

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 27 Σεπτεμβρίου 2002

Αρ. Πρωτ: 16154.02.2.1

Πληροφορίες: Χάρης Σιμόπουλος

Τηλέφωνο: 7289624

Fax: 7289643

Προς

- ΥΠ.ΔΗ.Τ. / ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ
- ΥΠ.ΕΞ. / ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Γ4
- ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. / ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ & ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ

Αξιότιμοι κύριοι,

ΘΕΜΑ: Δήλωση υποδοχής αλλοδαπού

Ο Συνήγορος του Πολίτη παρέλαβε την με Α.Π.: 16154/12.08.2002 αναφορά του κυρίου ---
-----, επιχειρηματία, σχετικά με το γεγονός ότι αδυνατεί να προσκαλέσει
στην Ελλάδα την κόρη της γυναίκας του, η οποία είναι Ουκρανή υπήκοος. Συγκεκριμένα, ο κ. -----
----- αναφέρει ότι το αρμόδιο Ελληνικό Προξενείο αρνήθηκε επανειλημμένως να
χορηγήσει θεώρηση εισόδου στην κόρη της συζύγου του, με διάφορες, και αντιφατικές μεταξύ
τους, αιτιολογίες.

Εκτός της εν λόγω έγγραφης αναφοράς, ο Συνήγορος του Πολίτη έχει γίνει αποδέκτης
σημαντικού αριθμού προφορικών διαμαρτυριών και αιτημάτων που αφορούν την αδυναμία
Ελλήνων πολιτών να καλέσουν αλλοδαπά πρόσωπα στη χώρα για βραχυχρόνια διαμονή. Συχνά
μάάλιστα τα πρόσωπα αυτά είναι μέλη της οικογένεια του αλλοδαπού συζύγου τους ή αλλοδαπά
συγγενικά τους πρόσωπα.

Ο Συνήγορος του Πολίτη έχει διαπιστώσει ότι τα Προξενία μας, στις χώρες από όπου
προέρχεται μεταναστευτική κίνηση προς την Ελλάδα, είναι ιδιαίτερα φειδωλά στη χορήγηση
θεώρησης εισόδου για ολιγοήμερη παραμονή, ιδίως σε αλλοδαπούς που έχουν συγγενικά πρόσωπα
που διαμένουν νόμιμα στη χώρα. Τα Προξενία μας κρίνουν ότι κατά κανόνα οι αλλοδαποί ζητούν
τη συγκεκριμένη θεώρηση εισόδου προκειμένου να εισέλθουν στη χώρα και κατόπιν να
παραμείνουν παράνομα σε αυτήν. Αν και καταρχήν δεν είναι αβάσιμη η περιοριστική στάση,
ωστόσο, αφενός ο ν. 2910/2001 προβλέπει την καταβολή εγγύησης προκειμένου να προληφθεί η
παράνομη παραμονή κατόπιν πρόσκλησης ημεδαπού, αφετέρου μεγάλος αριθμός αλλοδαπών
επιθυμεί πραγματικά αυτό που ζητά, δηλαδή βραχυχρόνια επίσκεψη στην Ελλάδα για να
συναντήσουν συγγενικά τους πρόσωπα που διαμένουν νόμιμα στη χώρα. Άλλωστε, η ζήτηση για
θεωρήσεις εισόδου ολιγοήμερης παραμονής αυξάνεται σημαντικά την περίοδο των γιορτών και των
καλοκαιρινών διακοπών, γεγονός που φανερώνει ότι τουλάχιστον ένα ποσοστό των αιτούντων
επιθυμεί την είσοδο στη χώρα για τουριστικούς λόγους.

Όταν δεν δίνεται η δυνατότητα στα μέλη της οικογένειας αλλοδαπού να εισέλθουν και να
παραμείνουν για βραχύ χρονικό διάστημα στη χώρα, αυξάνεται η πιθανότητα ο αλλοδαπός που
διαμένει νόμιμα στην Ελλάδα, επιθυμώντας επαφή με την οικογένειά του, να ζητήσει οικογενειακή
συνένωση. Συνεπώς, η άρνηση χορήγησης εισόδου για ολιγοήμερη παραμονή έχει τελικά ως
αποτέλεσμα την αύξηση της ζήτησης για θεώρηση εισόδου για οικογενειακή συνένωση και

συνακόλουθα την αύξηση του φόρτου εργασίας στις ήδη υπερφορτωμένες υπηρεσίες αλλοδαπών και μετανάστευσης των Περιφερειών.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 § 2.ε, εδάφιο 2 του ν. 2910/2001¹, ημεδαπός μπορεί να καλέσει αλλοδαπό να επισκεφθεί τη χώρα, καταθέτοντας δήλωση υποδοχής και χρηματική εγγύηση. Όμως, παρότι έχει παρέλθει 1,5 έτος από την ισχύ του ν. 2910/2001, η εν λόγω διάταξη δεν έχει ενεργοποιηθεί, καθώς απαιτείται η σύνταξη του εντύπου υποδοχής και η έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης, η οποία θα περιγράφει τη σχετική διαδικασία.

Επισημαίνεται ως προς το έντυπο της δήλωσης υποδοχής, ότι υφίσταται η από 16/10/1998 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής για την εφαρμογή της συμφωνίας Σέγκεν, σχετικά με την καθιέρωση ενιαίου τύπου εντύπου ως αποδεικτικού πρόσκλησης, δήλωσης ανάληψης ευθύνης ή πιστοποιητικού φιλοξενίας, η οποία περιέχει παραρτήματα που περιγράφουν τις προδιαγραφές του εντύπου. Επομένως, η σύνταξη του εντύπου της δήλωσης υποδοχής, αφενός είναι δεσμευτική για την Ελλάδα, αφετέρου, δεδομένης της αναλυτικής περιγραφής των προδιαγραφών του, δεν συνιστά ιδιαίτερα περίπλοκη και χρονοβόρα διαδικασία.

Ο Συνήγορος του Πολίτη λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, κρίνει ότι η ενεργοποίηση της δυνατότητας πρόσκλησης αλλοδαπού βάσει δήλωσης υποδοχής ημεδαπού έχει καθυστερήσει σημαντικά χωρίς λόγο, με αποτέλεσμα, πρώτον, να αδυνατεί να ασκηθεί ένα δικαίωμα που νόμος προβλέπει και, δεύτερον, να αναπτύσσονται προβληματικές καταστάσεις που επιβαρύνουν τη λειτουργία των υπηρεσιών αριθμού Προξενίων μας καθώς και των Περιφερειών.

Ως εκ τούτου, παρακαλούμε για λόγους χρηστής διοίκησης, να φροντίσετε, το συντομότερο δυνατόν, να συντάξετε το έντυπο της δήλωσης υποδοχής και να εκδώσετε την σχετική Κοινή Υπουργική Απόφαση. Επίσης παρακαλούμε να μας ενημερώσετε για τις ενέργειές σας.

Ο Συνήγορος του Πολίτη σας ευχαριστεί εκ των προτέρων για τη συνεργασία και σας γνωρίζει ότι παρακολουθεί το θέμα με ιδιαίτερο ενδιαφέρον.

Με τιμή,

Γιώργος Καμίνης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Κ . -----

¹ «Είναι όμως δυνατόν ημεδαπός, με δήλωση υποδοχής που συντάσσεται σε ειδικό προς τούτο έντυπο και κατατίθεται ως δικαιολογητικό στις αρμόδιες για την έκδοση των θεωρήσεων ή τον διαβατηριακό έλεγχο αρχές, να αναφέρει το σκοπό του ταξιδιού του αλλοδαπού και να εγγυηθεί με την κατάθεση στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ποσού, που καλύπτει τις δαπάνες τυχόν επαναπροώθησής του ή απέλασής του και ποσού ίσου με τριμηνιαίες αποδοχές του ανειδίκευτου εργάτη για την κάλυψη μέρους ή του συνόλου των αναγκών για τη συντήρησή του εξόδων».