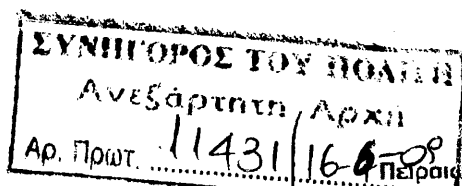




ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



Παράρτημα 132
118,54 Αθήνα
Τηλ.: 210-3727400
Fax: 210-3255460
E-mail: info@rae.gr
Web: www.rae.gr

Αθήνα, 15/06/2009

Προς: ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Θέμα: Τιμολόγηση του φυσικού αερίου για οικιακή χρήση από τις ΕΠΑ Θεσσαλονίκης και Θεσσαλίας

Σχετικό: Το υπ' αριθμ. 1485/1/26-1-2009/15.04.2009 έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη (ΡΑΕ Ι-88656/21.04.2009)

Κωδικός : Ο-31811

Σελίδες : 7

Με το σχετικό έγγραφό σας, γνωστοποιήσατε στη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας, στον Υπουργό Ανάπτυξης στη ΔΕΠΑ Α.Ε. και στις ΕΠΑ Θεσσαλονίκης και Θεσσαλίας Α.Ε. τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα της έρευνας που πραγματοποίησε ο Συνήγορος του Πολίτη σε σχέση με το ανωτέρω θέμα.

Η έρευνα του Συνηγόρου καταλήγει σε δύο βασικά συμπεράσματα και συγκεκριμένα: «α) υπάρχει προφανές έλλειμμα πληροφόρησης... και β) υπάρχει παράβαση των διατάξεων του νομοθετικού πλαισίου περί εμπορίας φυσικού αερίου...».

Σε σχέση με το πρώτο συμπέρασμα, ο Συνήγορος του Πολίτη διαπιστώνει ότι η ΡΑΕ συμμετέχει στον «φαύλο κύκλο της πληροφόρησης, η οποία τελικά οδήγησε πολλούς καταναλωτές σε εσφαλμένες εντυπώσεις». Σε σχέση με το δεύτερο συμπέρασμα, ο Συνήγορος του Πολίτη διαπιστώνει μεταξύ άλλων ότι η ΡΑΕ απεκδύθηκε ευθυνών, δεν έλαβε υπόψη αρμοδιότητες και υποχρεώσεις της που απορρέουν από το σχετικό θεσμικό πλαίσιο, δεν έλαβε τα μέτρα που όφειλε να λάβει βάσει των ανωτέρω αρμοδιοτήτων και δεν άσκησε τις κατά νόμο εισηγητικές τις αρμοδιότητες. Καλεί δε τη ΡΑΕ να ασκήσει τα κατά νόμο ελεγκτικά της καθήκοντα, να ενημερώσει την ιστοσελίδα της και να εισηγηθεί την τροποποίηση των Αδειών Διανομής Φυσικού Αερίου.

Οι ως άνω θέσεις σας, αποτέλεσαν θέμα της Ημερήσιας Διάταξης της από 04.06.2009 συνεδρίασης της Ολομέλειας της Αρχής, κατά την οποία εξεδόθη η υπ' αρ. 1330^Α/04.06.09 Απόφαση της Αρχής. Ειδικότερα, και σε εκτέλεση της εν λόγω απόφασης, σας γνωρίζουμε ότι η θέση της ΡΑΕ επί των όσων διατυπώνονται δια του με αρ. 1485/1/26-1-2009/15.04.2009 εγγράφου σας, είναι η ακόλουθη:

Το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη διανομή και προμήθεια φυσικού αερίου σε περιοχές που δραστηριοποιούνται ΕΠΑ

Η διανομή και η προμήθεια φυσικού αερίου στις περιοχές που δραστηριοποιούνται ΕΠΑ διέπονται από τις σχετικές διατάξεις του ν. 2364/1995 (ΦΕΚ Α' 252) (εφεξής «Νόμος»). Συγκεκριμένα:

- Σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 4 του Νόμου: «Η άσκηση των ανωτέρω δικαιωμάτων από τις Ε.Π.Α. επιτρέπεται μόνο μετά από

προηγούμενη άδεια διανομής φυσικού αερίου, χρονικής ισχύος από είκοσι πέντε (25) μέχρι τριάντα πέντε (35) έτη, δυναμένης να παραταθεί, που εκδίδεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

- Σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του Νόμου: «5. Η άδεια διανομής φυσικού αερίου περιλαμβάνει όρους, την τήρηση των οποίων ελέγχει το Σώμα, οι οποίοι μεταξύ άλλων αφορούν: α) Την εξυπηρέτηση κυρίως του δημόσιου συμφέροντος και την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφελείας. β) Την υποχρέωση παροχής υπηρεσιών υψηλών προδιαγραφών στους καταναλωτές. γ) Τον καθορισμό ανακοινώσιμων και διαφανών τιμολογίων, σε συνάρτηση ιδίως με τις τιμές ανταγωνιστικών μορφών ενέργειας και των στοιχείων κόστους, απαγορευομένης σε κάθε περίπτωση της αναδρομικής αύξησής τους. δ) Την υποχρέωση ανάπτυξης των δικτύων διανομής σε ορισμένο εύλογο χρονικό διάστημα. ε) Την υποχρέωση παροχής αερίου στους ευρισκόμενους σε καθορισμένη απόσταση από το δίκτυο φυσικού αερίου καταναλωτές... Οι όροι και οι προϋποθέσεις ασκήσεως των δικαιωμάτων της άδειας διανομής δεν μπορούν να τροποποιούνται, χωρίς τη συναίνεση του κατόχου της».

Από τα ανωτέρω προκύπτουν σαφώς τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με το Νόμο, η άδεια διανομής των ΕΠΑ χορηγείται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, χωρίς την προηγούμενη γνώμη του Σώματος (ΡΑΕ).
2. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του Νόμου και σε συνέχεια διεθνούς διαγωνισμού που διενήργησε το ελληνικό κράτος για την επιλογή αναδόχου που θα συμμετείχε στις ΕΠΑ, τεύχος του οποίου αποτελούσε το σχέδιο της άδειας, εκδόθηκαν οι Υ.Α. υπ' αριθ. Δ1/Γ/Φ7/11819/29.8.2000 «Χορήγηση άδειας διανομής φυσικού αερίου στην Εταιρεία Παροχής Φυσικού Αερίου (Ε.Π.Α.) Θεσσαλονίκης Ανώνυμη Εταιρεία» (ΦΕΚ Β' 1086) και Δ1/Γ/Φ7/11818/29.8.2000 «Χορήγηση άδειας διανομής φυσικού αερίου στην Εταιρεία Παροχής Φυσικού Αερίου (Ε.Π.Α.) Θεσσαλίας Ανώνυμη Εταιρεία» (ΦΕΚ Β' 1087).

Συνεπώς, ο ισχυρισμός του Συνηγόρου του Πολίτη ότι «η ΡΑΕ στο πλαίσιο της γνωμοδοτικής της αρμοδιότητας θα μπορούσε να έχει εισηγηθεί σχετική ρύθμιση, ώστε η εν λόγω υποχρέωση πληροφόρησης από πλευράς ΕΠΑ να έχει περιληφθεί ως όρος στις εξ' αρχής χορηγηθείσες άδειες διανομής φυσικού αερίου» καταδεικνύει εσφαλμένη ανάγνωση των σχετικών διατάξεων και παντελή άγνοια του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, αλλά και πρόχειρη ενημέρωση σχετικά με τα πραγματικά περιστατικά, δεδομένου ότι η ΡΑΕ συγκροτήθηκε τον Ιούλιο του έτους 2000, δηλαδή ένα μήνα πριν τη χορήγηση των Αδειών και αφού είχε ολοκληρωθεί η πολυετής προετοιμασία και διεξαγωγή του διεθνούς διαγωνισμού που προαναφέρθηκε, ενώ το Σώμα Ενεργειακού Σχεδιασμού και Ελέγχου δεν συγκροτήθηκε ποτέ.

3. Η εξουσιοδοτική διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του Νόμου προβλέπει ότι η άδεια διανομής (στη διοικητική διαδικασία έκδοσης της οποίας, όπως αναφέρεται στην ανωτέρω παράγραφο 1, δεν συμμετέχει η ΡΑΕ) επιβάλλει τους όρους καθορισμού των τιμολογίων της εταιρίας ώστε να πληρούνται τα κριτήρια που θέτει ο νόμος (διαφανή, ανακοινώσιμα κλπ) και όχι η ΡΑΕ.

Συνεπώς, η αναφορά σας στο άρθρο 5 παρ. 2β του Νόμου περί αρμοδιοτήτων της ΡΑΕ και η διατύπωση της άποψης (σελ. 4 και 5 του σχετικού) ότι βάσει των ως άνω διατάξεων, «η ΡΑΕ οφείλει να μεριμνά και να λαμβάνει μέτρα ώστε τα τιμολόγια των ΕΠΑ να είναι διαφανή, ανακοινώσιμα...» επίσης καταδεικνύει εσφαλμένη ανάγνωση των σχετικών διατάξεων του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου.

4. Τέλος, και προς αποφυγή περαιτέρω παρανοήσεων, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το Νόμο οι όροι και οι προϋποθέσεις ασκήσεως των δικαιωμάτων της άδειας διανομής δεν μπορούν να τροποποιούνται, χωρίς τη συναίνεση του κατόχου της. Κατ' εφαρμογή της συγκεκριμένης διάταξης του Νόμου, η ακριβής διαδικασία τροποποίησης της Άδειας προβλέπεται στο άρθρο 8 αυτής και σύμφωνα με την οποία η Άδεια τροποποιείται για

λόγους που αναφέρονται στον συγκεκριμένο όρο *περιοριστικά*, με απόφαση μόνο του Υπουργού Ανάπτυξης, χωρίς δηλαδή να απαιτείται εισήγηση η γνώμη της ΡΑΕ.

Συνεπώς, ο ισχυρισμός του Συνηγόρου του Πολίτη ότι «η ΡΑΕ όφειλε -στο πλαίσιο της ευρύτερης αρμοδιότητάς για έλεγχο της αγοράς ενέργειας- να έχει εισηγηθεί στον αρμόδιο Υπουργό της σχετική τροποποίηση των αδειών διανομής» στερείται νομικής βάσης. Εξάλλου, σε περιπτώσεις μονοπωλιακής παραχώρησης όπως η περίπτωση των ΕΠΑ, η Άδεια έχει το χαρακτήρα σύμβασης με αντισυμβαλλόμενους αφενός το ελληνικό κράτος και αφετέρου τον αδειούχο, και συνεπώς δεν θα ήταν εύλογη η τροποποίηση της Άδειας με άλλη διαδικασία από αυτή με την οποία χορηγήθηκε.

Επιμέτρηση των Τιμολογίων των ΕΠΑ

Σχετικός με την τιμολογιακή πολιτική των εταιρειών είναι οι όροι 4.2 της Άδειας, ο οποίος αφορά στο Τιμολόγιο Παροχής Φυσικού Αερίου. Ενδεικτικά αναφέρονται:

- «4.2.1 Με την επιφύλαξη του Άρθρου 8.4., για τον καθορισμό του Τιμολογίου Παροχής, ο Αδειούχος θα πρέπει να λάβει τα αναγκαία μέτρα ώστε το Συνολικό Σχετικό Έσοδο του (εφεξής "ΣΣΕ") για κάθε ημερολογιακό έτος (εφεξής ημερολογιακό έτος "γ") να μην υπερβαίνει το Μέγιστο Επιτρεπόμενο Έσοδο (εφεξής "ΜΕΕ") για ημερολογιακό έτος "γ". Το ΜΕΕ προκύπτει από την κατωτέρω εξίσωση: $ΜΕΕ_γ = Q_γ * (P_g + P_n * I_γ/I_0) + Q_T_γ * (P_n * I_γ/I_0) - C_γ - I_{K_γ} - I$ όπου: $Q_γ$ είναι η συνολική ποσότητα φυσικού αερίου (σε kWh) που παρέχει ο Αδειούχος κατά το ημερολογιακό έτος γ σε Καταναλωτές στην Περιοχή της Άδειας...».
- «4.2.3 Ο Αδειούχος υποχρεούται:
 - (α) να ορίζει (σύμφωνα με τα Άρθρα 3.1.1 και 4.2 της παρούσας) για κάθε ημερολογιακό έτος, Τιμολόγια Παροχής για διαφορετικές κατηγορίες παροχής,
 - (β) να καταρτίζει και να υποβάλλει στην Αρχή, το αργότερο την 1η Νοεμβρίου του προηγούμενου ημερολογιακού έτους, δήλωση που να περιλαμβάνει τα Τιμολόγια Παροχής και τις κατηγορίες παροχής που έχουν καθορισθεί και να δημοσιοποιεί, τα Τιμολόγια Παροχής και τις κατηγορίες παροχής,
 - (γ) να μη μεταβάλλει τη δήλωση αυτή κατά τη διάρκεια του τρέχοντος ημερολογιακού έτους, παρά μόνον μετά από έγκριση της Αρχής ή για μία φορά κατά τη διάρκεια του ημερολογιακού έτους, μετά από προηγούμενη δέμηνη γνωστοποίηση προς την Αρχή, και
 - (δ) με την επιφύλαξη του Άρθρου 4.2.7 της παρούσας, να τιμολογεί ανά ημερολογιακό έτος την παροχή και διανομή φυσικού αερίου μόνον με τις τιμές που περιέχονται στη δήλωση Τιμολογίου Παροχής, που ισχύει για το συγκεκριμένο ημερολογιακό έτος.»
- «4.2.4 Αν κατά τη διάρκεια ενός ημερολογιακού έτους, το Συνολικό Σχετικό Έσοδο του Αδειούχου είναι μεγαλύτερο του εκατόν πέντε τοις εκατό (105%) του Μέγιστου Επιτρεπόμενου Εσόδου, ο Αδειούχος υποχρεούται να υποβάλει στην Αρχή έγγραφη αναφορά, αιτιολογώντας τους λόγους για τους οποίους υπήρξε η αύξηση.»
- «4.2.5 Αν κατά τη διάρκεια ενός ημερολογιακού έτους, το Συνολικό Σχετικό Έσοδο του Αδειούχου είναι μεγαλύτερο του εκατόν δέκα τοις εκατό (110%) του Μέγιστου Επιτρεπόμενου Εσόδου, ο Αδειούχος θα καθορίσει για το επόμενο ημερολογιακό έτος το Τιμολόγιο Παροχής σε τέτοια επίπεδα, όπως η Αρχή θα ορίσει και θα κοινοποιήσει στον Αδειούχο, προκειμένου να διασφαλίζεται η εφαρμογή του Άρθρου 4.2.1 και με την επιφύλαξη του υπολογισμού του παράγοντα ΚΥ1 για το επόμενο ημερολογιακό έτος.»

Από απλή ανάγνωση των παραγράφων του συγκεκριμένου όρου της Άδειας γίνεται σαφές ότι η Άδεια ρυθμίζει για κάθε έτος το μέγιστο επιτρεπόμενο μικτό περιθώριο κέρδους των εταιριών, σταθμισμένο ως προς τις ποσότητες φυσικού αερίου που διακινούνται στο δίκτυο για την εξυπηρέτηση των καταναλωτών της ΕΠΑ και για λογαριασμό τρίτων.

Περαιτέρω, αξιοποιώντας κάθε ευκαιρία δημόσιας ενημέρωσης επί του θέματος, η ΡΑΕ έχει εξηγήσει:

- Το θεσμικό πλαίσιο οργάνωσης της διανομής φυσικού αερίου στην Ελλάδα και τις ειδικές αρμοδιότητές της στον τομέα αυτό.
- Τους λόγους για τους οποίους η τιμή εισαγωγής του φυσικού αερίου αναπροσαρμόζεται διαχρονικά συναρτήσει της τιμής του πετρελαίου, καθώς και το μηχανισμό με τον οποίο πραγματοποιείται η αναπροσαρμογή, με αναφορά στην διεθνή πρακτική.
- Τις καθιερωμένες διεθνώς μεθοδολογίες τιμολόγησης φυσικού αερίου στον τελικό καταναλωτή.
- Τη μεθοδολογία τιμολόγησης που εφαρμόζει κάθε ΕΠΑ και τους λόγους για τους οποίους υφίσταται διαφορά στις τιμές τους εάν αυτές συγκριθούν σε βραχυχρόνια (π.χ. μηνιαία) βάση.

Ταυτόχρονα, η ΡΑΕ έχει σε πολλές περιπτώσεις παρουσιάσει κάθε διαθέσιμο στοιχείο σχετικά με την ιστορικά διαμορφωθείσα τιμή και των τριών ΕΠΑ για έναν τυπικό καταναλωτή συμπεριλαμβάνοντας όλες τις χρεώσεις (πάγιες χρεώσεις, φόρους κλπ). Και στην πρόσφατη περίπτωση των τιμών της ΕΠΑ Θεσσαλονίκης και Θεσσαλίας, η ΡΑΕ εξήγησε αναλυτικά τον μηχανισμό διαμόρφωσης της τελικής τιμής καταναλωτή στην ανακοίνωσή της.

Επισημαίνουμε περαιτέρω ότι, λόγω των συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων που έχει η ΡΑΕ και αναφέρθηκαν ανωτέρω, η ΡΑΕ δεν αναφέρθηκε ποτέ στην επιλογή συγκεκριμένης μεθοδολογίας τιμολόγησης από τις εταιρείες, εφόσον κάτι τέτοιο δεν προβλέπεται στην Άδεια, αλλά στη μακροχρόνια σταθερότητα της μεθοδολογίας τιμολόγησης και της προβλεψιμότητας (έναν όρος που θεωρούμε ότι παραβλέφθηκε στην επιστολή σας) των τιμολογίων, ώστε η συγκυριακή, όπως αναλυτικά εξηγήθηκε στην πρόσφατη ανακοίνωση της ΡΑΕ, ανατροπή της σχέσης ανταγωνιστικότητας μεταξύ φυσικού αερίου και πετρελαίου να μην δημιουργούν αδικαιολόγητα στους καταναλωτές την υποψία καταχρηστικών συμπεριφορών εκ μέρους των εταιριών.

Επισημάνσεις στην ιστοσελίδα της ΡΑΕ

Σχετικά με όσα αναφέρονται στην επιστολή σας ως προς τη συμμετοχή της ΡΑΕ στον χαρακτηριζόμενο ως «φαύλο κύκλο της πληροφόρησης», επισημαίνουμε τα ακόλουθα:

- Η ΡΑΕ κατά πάγια τακτική της αναπαράγει αυτούσια τα στοιχεία που λαμβάνει είτε από εποπτευόμενες εταιρίες είτε από το Υπουργείο Ανάπτυξης αναφέροντας την πηγή προέλευσής τους, με εξαίρεση τις περιπτώσεις που πρόκειται για μελέτη της ίδιας της Αρχής. Στο πλαίσιο αυτό, η ΡΑΕ αναπαράγει αφενός τους πίνακες με τις τιμές πετρελαιοειδών στην επικράτεια, τους οποίους καταρτίζει και ανακοινώνει το Υπουργείο Ανάπτυξης και αφετέρου τα τιμολόγια της ΔΕΗ Α.Ε. μέσω σύνδεσης με την ιστοσελίδα της εταιρίας. Περαιτέρω, στην περίπτωση της ΔΕΗ Α.Ε., υπενθυμίζεται ότι πρόκειται πράγματι για τιμολόγια που ρυθμίζονται ex-ante από τον Υπουργό Ανάπτυξης μετά από γνώμη της ΡΑΕ και όχι τιμολόγια που διαμορφώνονται ελεύθερα από την εταιρία.
- Η επίλογή της παραπομπής στην ιστοσελίδα της ΔΕΠΑ Α.Ε. υπαγορεύτηκε για λόγους ολοκληρωμένης πληροφόρησης για τις τιμές φυσικού αερίου καθώς (α) οι τιμές δεν αφορούν μόνο καταναλωτές που εξυπηρετούνται από τις ΕΠΑ αλλά και μεγάλους επιλέγοντες πελάτες οι οποίοι ενδιαφέρονται για προμήθεια φυσικού αερίου για βιομηχανική χρήση ή ηλεκτροπαραγωγή και οι οποίοι εκ των πραγμάτων πρέπει να απευθυνθούν στη ΔΕΠΑ Α.Ε. ως μοναδικού σήμερα προμηθευτή στην απελευθερωμένη αγορά φυσικού αερίου και (β) από το γεγονός ότι η ΔΕΠΑ Α.Ε. ως μέτοχος των τριών ΕΠΑ, παρέχει απευθείας συνδέσεις στις ιστοσελίδες των εταιριών αυτών. Προφανώς, ωστόσο, η ΡΑΕ δεν έχει καμία αρμοδιότητα να ελέγξει το διαφημιστικού τύπου περιεχόμενο ή οποιοδήποτε άλλο μήνυμα ανάρταται στην

ιστοσελίδα οποιαδήποτε εταιρίας, όταν μάλιστα δεν πρόκειται για εποπτευόμενο από τη ΡΑΕ πρόσωπο αλλά για προμηθευτή δραστηριοποιούμενο στο ανταγωνιστικό τμήμα της αγοράς φυσικού αερίου.

Η σύσταση του Συνηγόρου του Πολίτη σχετικά με «ενημέρωση της ιστοσελίδας της ΡΑΕ» θα μπορούσε να γίνει αποδεκτή για λόγους πρακτικής διευκόλυνσης του καταναλωτή. Πέραν τούτου, οποιοσδήποτε υπαινιγμός σχετικά με σκόπιμη συμμετοχή της ΡΑΕ σε προσπάθεια παραπλάνησης του κοινού, όπως στην επιστολή σας, φρονούμε πως είναι απαράδεκτος.

2.2. Γενικοί Όροι Συναλλαγών

Σε σχέση με τους Γενικούς Όρους Συναλλαγών (ΓΟΣ), επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 3.3. της Άδειας, οι ΕΠΑ υποχρεούνται να καταρτίζουν και να δημοσιεύουν τους ΓΟΣ και να ενημερώνουν τη ΡΑΕ για οποιαδήποτε τροποποίησή τους.

Παρά το γεγονός ότι οι ΓΟΣ δεν υποβάλλονται προς έγκριση στη ΡΑΕ, η ΡΑΕ έχει επανειλημμένα προβεί σε συστάσεις σχετικά με τη δομή και το περιεχόμενο αυτών, ξεκινώντας διαδικασία επανεξέτασής τους με δική τους πρωτοβουλία. Η τελευταία τέτοια περίπτωση που αφορά στις ΕΠΑ Θεσσαλίας και Θεσσαλονίκης αφορά στην εξέταση από τη ΡΑΕ των ΓΟΣ των εταιριών στο τέλος του 2007, δεδομένου ότι είχε παρέλθει σημαντικό χρονικό διάστημα από την τελευταία αναθεώρηση (έτος 2004) και οι συνθήκες υπό τις οποίες ασκείτο η δραστηριότητα της ΕΠΑ Θεσσαλονίκης Α.Ε. είχαν αναπόφευκτα διαφοροποιηθεί (μεταβολές του νομικού πλαισίου που διέπει την αγορά φυσικού αερίου και την προστασία του καταναλωτή, δυναμική ανάπτυξη της πελατειακής βάσης της εταιρίας, μεταβολές τιμολογιακής πολιτικής και εμπορικής πρακτικής ανάπτυξης της εταιρίας).

Σε συνέχεια των παρατηρήσεων της ΡΑΕ, το συγκεκριμένο άρθρο 4.4. των ΓΟΣ των εταιρειών, στο οποίο αναφέρατε στο σχετικό έγγραφό σας (σελ. 2), δεν ανταποκρίνεται πλέον στην πραγματικότητα. Συγκεκριμένα, οι παρατηρήσεις της ΡΑΕ σε σχέση με τη συγκεκριμένη διατύπωση του άρθρου 4.4., όπως αποτυπώθηκαν στο υπ' αριθμ. Ι-9903/28.12.2007 έγγραφο της Αρχής, ήταν: «...Είναι απαραίτητο η ανωτέρω πρόταση να αντανακλά με ακρίβεια τις συγκεκριμένες διατάξεις της Άδειας Διανομής σχετικά με τη διαδικασία κατάρτισης των τιμολογίων παροχής από την Εταιρία. Η αναφορά σε «έγκριση της ΡΑΕ» δεν ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα και δημιουργεί εσφαλμένες εντυπώσεις στον καταναλωτή.»

Σε συνέχεια των παρατηρήσεων της ΡΑΕ, οι εταιρίες προέβησαν σε τροποποίηση των ΓΟΣ ήδη από τα μέσα Ιουνίου 2008 επιστολή των ΕΠΑ Θεσσαλίας και Θεσσαλονίκης υπ' αριθμ. ΡΑΕ Ι-74067/23.06.2009), αποτυπώνοντας με ακρίβεια τις σχετικές διατάξεις της Άδειας. Οι ΓΟΣ που και σήμερα αναρτώνται στις ιστοσελίδες των εταιρειών δεν περιλαμβάνουν τη διατύπωση που αναφέρατε στην επιστολή σας.

2.3. Επιδείξεις Αρμοδιοτήτων της ΡΑΕ

Τέλος, σε σχέση με τις προτάσεις του Συνηγόρου του Πολίτη που αναφέρονται στη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας και ιδίως στο ότι «...ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί ότι θα ήταν σκόπιμο: Η ΡΑΕ να ασκήσει τα κατά νόμο ελεγκτικά καθήκοντά της...» θα θέλαμε να τονίσουμε ότι η άσκηση των καθηκόντων της ΡΑΕ δεν αποτελεί επιλογή της Αρχής που ενεργοποιείται κατά βούληση, ούτε επιβάλλεται έξωθεν εφόσον «κριθεί σκόπιμο», ούτε υπαγορεύεται αναλόγως των συνθηκών, αλλά αποτελεί εκ του νόμου υποχρέωσή της, την οποία ασκεί συνεχώς και συνεπώς. Στην ίδια Έκθεση Πεπραγμένων, από την οποία ο Συνήγορος του Πολίτη διαπίστωσε ολιγωρία της ΡΑΕ σε σχέση με ένα «πρόβλημα που τελούσε εν γνώσει της από ετών», αναφέρονται και όλες οι περιπτώσεις στις οποίες η ΡΑΕ διερεύνησε ζητήματα που σχετίζονταν με την διανομή και παροχή φυσικού αερίου και επέβαλλε, όπου τεκμηριωνόταν παράβαση, διοικητικές κυρώσεις.

Περαιτέρω, η παραίτηση του Συνηγόρου του Πολίτη σχετικά με την επιβολή προστίμου, εφόσον διαπιστωθούν παραβάσεις, αποτελεί ευθεία παρέμβαση στη λειτουργία μίας ανεξάρτητης αρχής, προκαταλαμβάνοντας μάλιστα με απαράδεκτο τρόπο την απόφασή της σε περίπτωση που θα

διαπίστωνε παραβάσεις, αφού η επιλογή της επιβολής προστίμου έναντι άλλων διοικητικών κυρώσεων, δεν μπορεί παρά να κρίνεται κατά περίπτωση.

Κατόπιν, βεβαίως, των ως άνω διαλαμβανομένων, είναι σαφές ότι δεν παραβιάστηκαν οι όροι των Αδειών ή οι διατάξεις του νόμου οι οποίες, προκειμένου να συντρέξει εφαρμογή των σχετικών διατάξεων επιβολής κυρώσεων.

Εν κατακλείδι, συντασσόμενοι απολύτως με το αίτημα του Συνηγόρου του Πολίτη για όσο το δυνατόν μεγαλύτερη διαφάνεια, θεωρούμε ότι ο πραγματικός κίνδυνος παραπλάνησης του καταναλωτικού κοινού προέρχεται από την αποσπασματική, ελλιπή και εν τέλει πρόχειρη αντιμετώπιση των ζητημάτων που τον αφορούν και την εύκολη λύση της αναζήτησης παντού «ενόχων». Χωρίς να προηγείται η σοβαρή και υπεύθυνη τεχνοκρατική ανάλυση που απαιτούν ιδίως ζητήματα αυτού του τύπου και η οποία θα αποκάλυπτε την πραγματική διάσταση ενδεχόμενου προβλήματος, επιτυγχάνεται απλά η δημιουργία εντυπώσεων που δεν συνεισφέρει ούτε στην πραγματική ενημέρωση του πολίτη, ούτε στην εύρυθμη λειτουργία της ενεργειακής αγοράς εν γένει.

Σε κάθε περίπτωση, φρονούμε πως όλα τα ανωτέρω θα είχαν αποφευχθεί, εάν η Ανεξάρτητη Αρχή σας είχε προστρέξει άμεσα προς την Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας, προκειμένου να επιδιώξει την ενημέρωσή της, σχετικά με τα ανωτέρω σοβαρότατα ζητήματα.

Σίμος Ε. Σιμόπουλος
Πρόεδρος

