



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη: Ιωάννης Π. Σαγιάς
Ειδικοί Επιστήμονες: Αγγελική Μπροσδογιάννη
Δάφνη Φιλιππάκη

Αθήνα, 22 Σεπτεμβρίου 2016
Αριθ. Πρωτ. Φ. 1300.2/34879/2016

Προς:

1. Αξιότιμο
Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού
κ. Γεώργιο Σταθάκη
Νίκης 5-7, ΤΚ 10180, Αθήνα
2. Αξιότιμο
Υπουργό Υγείας
κ. Ανδρέα Ξανθό
Αριστοτέλους 17, ΤΚ 10187, Αθήνα
3. Αξιότιμη
Υφυπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού
κα. Θεοδώρα Τζάκρη
Πλατεία Κάνιγγος, Τ.Κ 10181, Αθήνα
4. Αξιότιμη
κα Γενική Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού &
Αστικού Περιβάλλοντος
Αμαλιάδος 17, ΤΚ 11523, Αθήνα.
5. Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας
Υπουργείο Υγείας
Αριστοτέλους 17, ΤΚ 10187, Αθήνα
6. Σώμα Επιθεωρητών Υγείας & Πρόνοιας
Πειραιώς 205, ΤΚ 11853, Αθήνα
7. Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού
Διεύθυνση Αδειοδότησης Επιχειρήσεων & Επιχειρηματικών Πάρκων
Υποομάδα Έργου για την απλούστευση αδειοδότησης ΚΥΕ
Πλατεία Κάνιγγος 20, ΤΚ 10200, Αθήνα
8. Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος
Ακαδημίας 65 & Γενναδίου 8, ΤΚ 10678, Αθήνα
9. Γενική Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Πολιτικής
Τμήμα Θορύβου
Πατησίων 147, ΤΚ 11251, Αθήνα



Θέμα: Λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος προβλήματα ηχορύπανσης.

Αξιότιμοι κ.κ Υπουργοί,
Αξιότιμη κα Γενική Γραμματέα,
Αξιότιμες κυρίες & κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο του διαμεσολαβητικού του ρόλου, σε συνέχεια της υπ' αρ. Φ.1300.2/28568/16-7-2013 παρέμβασής του προς τον Υπουργό Υγείας, της ολοκλήρωσης της διαβούλευσης του σχεδίου της Υπουργικής Απόφασης «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας επιχειρήσεων Υγειονομικού ενδιαφέροντος (επιχειρήσεις τροφίμων & ποτών και επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος)» (εφεξής σχέδιο ΚΥΑ) και της ολοκλήρωσης της διαβούλευσης του σχεδίου Νόμου «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις» (εφεξής σχέδιο Νόμου), επιθυμεί να θέσει υπόψη σας συγκεκριμένα ζητήματα σχετικά με την πρόκληση ηχορύπανσης κατά τη λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (εφεξής ΚΥΕ).

1. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Ειδικότερα, ως προς την ηχορύπανση κατά τη λειτουργία ΚΥΕ στον αστικό ιστό, ο Συνήγορος του Πολίτη έχει διαπιστώσει ότι δεν προκαλείται μόνο από την υπέρβαση του επιτρεπόμενου ορίου στάθμης θορύβου, αλλά και ότι εντείνεται όταν:

- γίνεται υπέρβαση του ωραρίου λειτουργίας μουσικής - μουσικών οργάνων,
- τα ΚΥΕ λειτουργούν με ανοιχτές πόρτες και παράθυρα,
- τοποθετούνται ηχεία σε εξωτερικούς χώρους των καταστημάτων,
- υπάρχουν αυθαίρετες κατασκευές που αυξάνουν την ωφέλιμη επιφάνεια του κτιρίου - καταλαμβάνονται πεζοδρόμια και κοινόχρηστοι χώροι με μόνιμες αυθαίρετες κατασκευές ή με υπερβολική ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων, με αποτέλεσμα την υπέρβαση του επιτρεπόμενου αριθμού εξυπηρετούμενων ατόμων,
- παρατηρείται υπερσυγκέντρωση ΚΥΕ σε συγκεκριμένες περιοχές, πρόβλημα το οποίο γίνεται εντονότερο όταν δεν υπάρχουν θεσμοθετημένοι ειδικοί όροι, περιορισμοί δόμησης και χρήσεις γης.

Επίσης, κατά τη διερεύνηση σχετικών αναφορών πολιτών, η Αρχή έχει διαπιστώσει τα ακόλουθα:



- Η ηχορύπανση, που πρόσφατα χαρακτηρίστηκε ως «ρύπος», αποτελεί μία από τις σοβαρότερες περιβαλλοντικές απειλές που υποβαθμίζει την ποιότητα ζωής¹, ενώ οι καταγγελίες των περιοίκων για συστηματική και εκτεταμένη ηχορύπανση, κυρίως σε βραδινές ώρες, από τα καταστήματα, είναι διαχρονικές και επαναλαμβανόμενες. Προσφάτως ο Άρειος Πάγος εξέδωσε την υπ' αρ. 43/2016 απόφαση, σύμφωνα με την οποία στη ρύπανση περιλαμβάνεται και η ηχορύπανση.²

- Οι έλεγχοι από τις αρμόδιες υπηρεσίες περιορίζονται σε μικρό αριθμό ανά έτος, λόγω της επικαλούμενης αδυναμίας τους για τη συστηματική διενέργειά τους και λόγω του σημαντικού αριθμού των ΚΥΕ σε συγκεκριμένες περιοχές. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να μην διενεργούνται τακτικά έλεγχοι ιδιαίτερα στις περιπτώσεις καταγγελιών για διατάραξη της κοινής ησυχίας.
- Δεν έχει επιτευχθεί ο περιορισμός της ηχορύπανσης, διότι οι παραβάσεις διαπιστώνονται σε συγκεκριμένη χρονική στιγμή, δεν γίνεται μέτρηση της στάθμης του θορύβου με ηχόμετρο ώστε η παράβαση να τεκμηριώνεται με επιστημονικό τρόπο, οι Δήμοι χορηγούν άδειες μουσικής χωρίς να λαμβάνουν υπόψη την υπερσυγκέντρωση των καταστημάτων στην περιοχή, δεδομένου ότι **ακόμα και σε περιοχές που έχουν καθοριστεί χρήσεις γης που επιτρέπουν τη λειτουργία ΚΥΕ, δεν προβλέπεται ποσοτικός περιορισμός στη χορήγηση των αδειών.**
- Συγκεκριμένα καταστήματα εξακολουθούν να διαθέτουν άδειες λειτουργίας μουσικής και άδειες παράτασης μουσικής, παρά τη διαπίστωση εκ μέρους των αρμόδιων υπηρεσιών ότι δεν τηρούνται οι προϋποθέσεις χορήγησής τους. Ειδικότερα, διαπιστώνεται συχνά η τοποθέτηση ηχείων και η λειτουργία στερεοφωνικού συγκροτήματος συνδεδεμένου με ενισχυτή και ηχεία με ανοικτές πόρτες και παράθυρα στον εξωτερικό χώρο των καταστημάτων.
- Όταν διαπιστώνεται ηχορύπανση παραβιάζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης της άδειας λειτουργίας του καταστήματος, καθώς και της άδειας μουσικής και παράτασης μουσικής - λειτουργίας μουσικών οργάνων. Στην περίπτωση αυτή εφαρμόζονται, τόσο οι διατάξεις της υπ' αρ. Υ1γ/Γ.Π./οικ.96967/8-10-2012 απόφασης του Υπουργού Υγείας και του Ν. 4235/2014, όσο και οι διατάξεις του Π.Δ. 180/79. Οι αρμόδιες υπηρεσίες, εν προκειμένω

¹ Εκνευρισμός, δυσφορία, απώλεια ακοής, έλλειψη αυτοσυγκέντρωσης, ψυχολογικές διαταραχές, ακροαστική κόπωση, επιθετική συμπεριφορά, διαταραχές ύπνου, δυσάρεστες ορμονικές αντιδράσεις, μειωμένη απόδοση στη δουλειά και στο σχολείο, αλλά και κακή επικοινωνία είναι μόνο μερικά από τα συμπτώματα που έχουν καταγράψει ερευνητές του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας και του Κέντρου Ερευνών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

² Η υπ' αρ. 43/2016 απόφαση του Αρείου Πάγου «...Η απόλαυση ενός ήρεμου περιβάλλοντος ελεύθερου από ρύπους είναι και αυτή μία έκφανση του δικαιώματος επί της προσωπικότητας. Προσβολή ως προς αυτή την πλευρά του όλου δικαιώματος μπορεί να προκαλείται και όταν διαταράσσεται η ωφέλεια από την απόλαυση του φυσικού περιβάλλοντος όσον αφορά την ατμόσφαιρα με την εκπομπή ρύπων όπως καπνού, αναθυμιάσεων αλλά και θορύβων (ηχορύπανση). Εάν η εκπομπή είναι τόσο ισχυρή ώστε να απειλεί και την υγεία των κοινωνιών, τότε επέρχεται προσβολή και ως προς μία επιπλέον έκφανση του γενικού δικαιώματος της προσωπικότητας εκείνης που αφορά το ειδικότερο δικαίωμα στην υγεία...».

