



ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΕΣ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΥΠΟΒΛΗΘΗΚΑΝ ΤΟ 2014

ΑΠΟΔΟΧΗ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΩΝ ΕΤΩΝ

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΥΠΟΒΛΗΘΗΚΑΝ ΤΟ 2014

Οι ονομασίες και οι αρμοδιότητες των Υπουργείων αναφέρονται όπως ίσχυαν μέχρι τις 31.12.2014.

Ο Συνήγορος του Πολίτη πρότεινε:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Για τις φορολογικές διατάξεις

- Την απαλλαγή, από το τέλος επιτηδεύματος, των εταιρειών που συστήθηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας υλοποίησης επένδυσης σε φωτοβολταϊκούς σταθμούς, αλλά δεν έχουν αναπτύξει δραστηριότητα και ακόμη εκκρεμούν οι αιτήσεις αδειοδότησής τους.
- Την απαλλαγή, από τον φόρο εισοδήματος, του επιδόματος που λαμβάνουν όσοι συμμετέχουν σε προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης.
- Την έκδοση εγκυκλίου για τον τρόπο επιστροφής σε συνταξιούχους του ΙΚΑ – οφειλέτες του Δημοσίου των ποσών που παρακρατήθηκαν από τη σύνταξή τους και αποδόθηκαν στις ΔΟΥ μετά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης, βάσει της οποίας ο συνταξιούχος δήλωνε τον τραπεζικό λογαριασμό του ως ακατάσχετο, ή μετά την αύξηση του ορίου ακατασχέτου από 1.000 σε 1.500 ευρώ, εφόσον ενέπιπταν σε αυτό.
- Την έκδοση απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων για τη διαδικασία εξόφλησης οφειλόμενου φόρου κληρονομιάς με μεταβίβαση της κυριότητας ακινήτου στο Δημόσιο.
- Την επανεξέταση, σε περίπτωση δήλωσης μεταβολών των στοιχείων των φορολογουμένων με πληροφοριακό χαρακτήρα (αλλαγή δελτίου ταυτότητας, τέλεση γάμου κ.λπ.), τόσο της χρονικής προθεσμίας για την υποβολή της δήλωσης στις ΔΟΥ όσο και του προστίμου εκπρόθεσμης δήλωσης, καθώς και τη λήψη μέτρων για την ενιαία εφαρμογή των σχετικών διατάξεων.

Για τις συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου

- Ο Συνήγορος είχε επισημάνει (υπόθεση 140325/2011) την έλλειψη πρόβλεψης για τη χορήγηση προσωρινής σύνταξης σε ασφαλισμένους του Δημοσίου που ανέμεναν την έκδοση πράξης συνταξιοδότησης λόγω των μεγάλων καθυστερήσεων, ιδίως στις περιπτώσεις διαδοχικής ασφάλισης. Στη συνέχεια, υπήρξε σχετική ρύθμιση για τους ασφαλισμένους του Δημοσίου, όχι όμως και για το προσωπικό των ΝΠΔΔ, που τα συνταξιοδοτικά τους ζητήματα ρυθμίζονται με ειδικές διατάξεις. Πρόκειται για νομοθετική αβλεψία, καθώς δεν δικαιολογείται η μη χορήγηση προσωρινής σύνταξης στην ανωτέρω κατηγορία ασφαλισμένων. Προτείνεται η τροποποίηση σχετικής διάταξης περί χορηγήσεως τρίμηνων αποδοχών, ώστε αντ' αυτών να χορηγηθεί προσωρινή σύνταξη, όπως ισχύει ήδη για τους ασφαλισμένους στο Δημόσιο.
- Με αφορμή αναφορά συνταξιούχου του Δημοσίου (υπόθεση 186923/2014), ο οποίος δεν έλαβε επίδομα θέσης ευθύνης ενώ είχε προβεί επί 2 συναπτά έτη σε άσκηση καθηκόντων προϊσταμένου οργανικής μονάδας αλλά σε διαφορετικές βαθμίδες της ιεραρχίας, επισημαίνεται ο προβληματικός χαρακτήρας της σχετικής διάταξης, αν και η διατύπωσή της κατ' αρχάς δεν αποκλείει όσους διετέλεσαν προϊστάμενοι οργανικής μονάδας για μια διετία, που δεν διανύθηκε συνεχώς και αδιαλείπτως μόνο σε μία θέση.
- Ο Συνήγορος πρόβλεψε σε προτάσεις για τη ρύθμιση νομοθετικών κενών και βελτίωση των διατάξεων για τις συντάξεις των άγαμων θυγατέρων. Ειδικότερα, σε περιπτώσεις άγαμων θυγατέρων που λάμβαναν ταυτόχρονα σύνταξη από το Δημόσιο και από ασφαλιστικό φορέα, όταν το συνολικό τους εισόδημα υπερέβαινε το προβλεπόμενο από τις σχετικές διατάξεις όριο, ανεστάλησαν και οι δύο κύριες συντάξεις χωρίς να υπάρχει δυνατότητα επαναχορήγησης καμίας από τις δύο και μέχρι το όριο που προβλέπει ο νόμος, λόγω απουσίας σχετικής ειδικής διάταξης. Προτείνεται τροποποίηση της σχετικής διάταξης, ώστε η περικοπή του υπερβάλλοντος ποσού να διενεργείται επί της μεγαλύτερης σύνταξης και αν αυτή δεν επαρκεί, να περικόπτονται ανάλογα και οι επόμενες συντάξεις κατά τάξη μεγέθους. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι η οριζόντια θέσπιση του ανώτερου μηνιαίου συντάξιμου μισθού των 720 ευρώ, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη ηλικιακά κριτήρια, παραβιάζει τις αρχές της ισότητας, της αναλογικότητας και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των ασφαλισμένων και συνταξιούχων*.
- Επιπλέον, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις, προκειμένου να προσδιοριστεί το συνολικό ετήσιο εισόδημα των άγαμων θυγατέρων, ελέγχεται η φορολογική δήλωση του προηγούμενου έτους. Δηλαδή, κριτήριο απόφασης για τη χορήγηση σε μία δικαιούχο μηνιαίας σύνταξης αποτελούν τα εισοδήματα που απέκτησε 2 χρόνια πριν. Ωστόσο, ήδη η υποβολή και η εκκαθάριση των φορολογικών δηλώσεων καθώς και η έκδοση εκκαθαριστικών σημειωμάτων συνταξιοδότησης διενεργούνται ηλεκτρονικά. Ο Συνήγορος πρότεινε στη Διεύθυνση Συντάξεων του ΓΛΚ, αφού έχει πρόσβαση στην τελευταία εκκαθάριση του φόρου εισοδήματος, να λαμβάνει αυτά τα εισοδήματα ως βάση υπολογισμού για την εφαρμογή των συγκεκριμένων διατάξεων.
- Με αφορμή αναφορές πολιτών (υποθέσεις 165968/2013, 180179, 181099/2014) με διαπιστωμένη αναπηρία 67% και άνω ή 80%

με αδυναμία αυτοεξυπηρέτησης, σύμφωνα με γνωμάτευση ΚΕΠΑ, το ΓΛΚ δεν χορηγεί συνταξιοδοτικές παροχές λόγω αναπηρίας, διότι βάσει του σχετικού θεσμικού πλαισίου απαιτείται γνωμάτευση της Ανώτατης Στρατιωτικής Υγειονομικής Επιτροπής. Ο Συνήγορος πρότείνει τη διαβίβαση στην ΑΣΥΕ από το ΓΛΚ μόνο του φακέλου με τα αναγκαία δικαιολογητικά, χωρίς να είναι υποχρεωτική και η φυσική παρουσία του δικαιούχου για την έκδοση της ιατρικής γνωμάτευσης.

Για οργανωτικά προβλήματα του ΓΛΚ

Έπειτα από επιτόπιες επισκέψεις στο ΓΛΚ, ο Συνήγορος διαπιστώνει ότι η συσσώρευση εισερχόμενων αιτήσεων για συνταξιοδότηση στη Διεύθυνση 42 Β' είναι ιδιαίτερα μεγάλη, με αποτέλεσμα να παρατηρείται καθυστέρηση στη διεκπεραίωσή τους. Ειδικότερα, ενώ στα Τμήματα Α', Γ' και Δ' της 42ης Διεύθυνσης ο χρόνος αναμονής δεν υπερβαίνει τους 6 μήνες, στο Τμήμα Β', που εξετάζει τα αιτήματα των εκπαιδευτικών, ο χρόνος υπερβαίνει τους 10 μήνες. Το πρόβλημα αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το 1/3 των εργαζομένων στο Δημόσιο απασχολείται στην εκπαίδευση και η υποβολή των συνταξιοδοτικών αιτημάτων δεν είναι ομαλά κατανομημένη καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, αλλά εμφανίζει έντονη εποχικότητα λόγω της φύσης της εκπαιδευτικής εργασίας. Για την αντιμετώπιση του προβλήματος η αρμόδια Διεύθυνση προέβη σε αναδιάρθρωση, ενισχύοντας με επιπλέον προσωπικό το συγκεκριμένο τμήμα και δημιουργώντας δύο υποτμήματα. Ο Συνήγορος πρότείνει, ως απολύτως προσωρινή λύση, την ενασχόληση για περιορισμένο χρονικό διάστημα μέρους του προσωπικού άλλων Τμημάτων της Διεύθυνσης με την έκδοση συνταξιοδοτικών πράξεων του Τμήματος Β', προκειμένου να αντιμετωπιστεί σε κάποιον βαθμό η παρατηρούμενη εποχικότητα. Επισήμανε, ωστόσο, την ανάγκη περαιτέρω ενίσχυσης της Γενικής Διεύθυνσης Συντάξεων με ανθρώπινο δυναμικό.

Για την οριοθέτηση, διαχείριση και προστασία αιγιαλού και παραλίας

Τον Ιούνιο του 2014 ο Συνήγορος διατύπωσε προς τον Υπουργό Οικονομικών και εν συνεχεία δημοσιοποίησε* τις απόψεις του σχετικά με το σχέδιο νόμου «Οριοθέτηση, διαχείριση και προστασία αιγιαλού και παραλίας».

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Για τα δικαιώματα παιδιών χωρισμένων γονέων στους παιδικούς σταθμούς

Την έκδοση εγκυκλίου αντίστοιχης με αυτής του Υπουργείου Παιδείας για τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των παιδιών χωρισμένων γονέων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, ώστε να αντιμετωπιστεί, από το προσωπικό των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, η ενημέρωση του γονέα στον οποίο δεν έχει ανατεθεί η επιμέλεια, η συμμετοχή του σε εκδηλώσεις των σταθμών και η επικοινωνία με το τέκνο εντός του σταθμού.

Για την ενδεικτική εγγραφή αλλοδαπών αδελφών ημεδαπών ανηλίκων στο δημοτολόγιο

Τη γενίκευση της πρακτικής της ενδεικτικής καταγραφής και των αλλοδαπών αδελφών των ανηλίκων ημεδαπών, που πρωτογενώς απέκτησαν την ελληνική ιθαγένεια με το προϊσχύσαν καθεστώς, στις δημοτολογικές μερίδες των τελευταίων, πέραν της ενδεικτικής καταγραφής και των γονέων τους, προς πληρέστερη αποτύπωση της οικογενειακής τους κατάστασης. Η πρόταση έγινε δεκτή από το υπουργείο, που απέστειλε προς όλους τους δήμους της χώρας έγγραφο (Φ131360/32380/13/10.1.2014) με θέμα «Ενδεικτική εγγραφή στο δημοτολόγιο αλλοδαπών αδελφών ημεδαπών ανηλίκων»*.

Για την κτήση ελληνικής ιθαγένειας από τα τέκνα ελλήνων οι οποίοι έχουν αποκτήσει ελληνική ιθαγένεια βάσει του άρθρου 24 παράγρ. 1 Ν. 3838/2010 σε συνδυασμό με το άρθρο 1α παράγρ. 3 και 6 του ΚΕΙ

Τη ρητή πρόβλεψη κτήσης (χωρίς άλλες προϋποθέσεις) της ελληνικής ιθαγένειας από τα παιδιά των ελλήνων πολιτών, οι οποίοι απέκτησαν ιθαγένεια λόγω γέννησης στην Ελλάδα ή φοίτησης σε ελληνικό σχολείο. Η έλλειψη ειδικής ρύθμισης για την περίπτωση αυτή συνιστά δυσμενή διάκριση σε βάρος τους, δεδομένου ότι τα ανήλικα και άγαμα τέκνα των πολιτογραφηθέντων αποκτούν την ελληνική ιθαγένεια χωρίς άλλη διατύπωση και ανεξάρτητα από τον χρόνο γέννησής τους (άρθρο 11 Ν. 3284/2004).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Για τη διαλειτουργικότητα των ψηφιακών αρχείων

Να ενημερώνονται αυτόματα τα αρχεία του Υπουργείου Οικονομικών όταν καταχωρούνται, στα αρχεία των Υπουργείων Εσωτερικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Δημόσιας Τάξης, μεταβολές των στοιχείων των φορολογουμένων με πληροφοριακό χαρακτήρα (αλλαγή δελτίου ταυτότητας, τέλεση γάμου κ.λπ.).

Πάντως, το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης έχει ενημερώσει τον Συνήγορο ότι βρίσκεται σε στάδιο ανάπτυξης η δράση «Αποστολή στη ΓΓΠΣ των ημερήσιων μεταβολών των δελτίων ταυτότητας».

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Για τα δικαιολογητικά εγγραφής μαθητών

Τη δυνατότητα των διευθυντών των σχολείων να ζητούν από τους γονείς πιστοποιητικό μόνιμης κατοικίας από τον εκάστοτε δήμο, προκειμένου να εξακριβωθεί ο τόπος κατοικίας τους κατά την εγγραφή των παιδιών στο σχολείο. Η πρόταση έγινε δεκτή από το υπουργείο και την οικεία διεύθυνση εκπαίδευσης.

Για την αναβαθμολόγηση μαθητών Γ' λυκείου

Την πρόβλεψη διαδικασίας παραπομπής σε επανεξέταση για τους μαθητές της Γ' τάξης του γενικού λυκείου και τη δυνατότητα μη έκδοσης απολυτηρίου, κατόπιν ρητής δήλωσης της επιθυμίας του ενδιαφερόμενου μαθητή, με σκοπό τη βελτίωση του γενικού βαθμού απόλυσης, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις και προδιαγραφές, σε εντελώς εξαιρετικές περιπτώσεις (απουσία από τις εξετάσεις για σοβαρούς λόγους υγείας ή από ανώτερη βία).

Για την οργάνωση σχολικών μετακινήσεων – εκδρομών

Την παροχή κατευθύνσεων από τη Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Θεσσαλονίκης προς τις σχολικές μονάδες της αρμοδιότητάς της, ώστε:

- να προβλέπεται στις προκηρύξεις των εκδρομών η περίπτωση μη συμμετοχής μαθητή λόγω ανωτέρας βίας, προκειμένου να μην εξαναγκάζονται οι γονείς να προσφεύγουν σε διαδικασίες αποζημίωσης μέσω ασφαλιστικών εταιρειών με ιδιαίτερα επαχθείς όρους (λ.χ. προϋπόθεση νοσηλείας), και
- τα σχολεία να ζητούν αντίγραφα των ταξιδιωτικών ασφαλιστηρίων συμβολαίων και να ενημερώνουν με πληρότητα τους κηδεμόνες των μαθητών σχετικά με τους όρους, προκειμένου να αποτρέπονται δυσμενείς καταστάσεις.

Η Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης έκανε δεκτές τις θέσεις του Συνηγόρου και τις προώθησε (έγγραφο υπ' αριθμ. 25459/12.9.2014) σε όλα τα σχολεία ευθύνης της.

Για την προστασία των μαθητών κατά τη χρήση διαδικτύου

- Την υπενθύμιση στα σχολεία των εγκυκλίων σχετικά με την πρόσβαση των μαθητών σε υπηρεσίες κοινωνικής δικτύωσης και τη συμπλήρωσή τους με βάση πρόσφατα δεδομένα.
- Την αναλυτική ενημέρωση μαθητών και γονέων σε προβλεπόμενο χρόνο.
- Την εκπόνηση οδηγιών προς τους εκπαιδευτικούς πληροφορικής ώστε να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης.

- Την εξέταση ενδεχόμενης τροποποίησης του αναλυτικού προγράμματος σπουδών για το μάθημα της πληροφορικής με βάση τα νέα δεδομένα.
- Τη διοργάνωση περαιτέρω σεμιναρίων και επιμορφώσεων εκπαιδευτικών και γονέων.
- Την ενθάρρυνση της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων τοπικών φορέων με στόχο την ανάληψη δράσεων σε τοπικό επίπεδο.
- Την υλοποίηση προγραμμάτων αγωγής υγείας, με το συγκεκριμένο αντικείμενο και την κατά το δυνατό ευρύτερη συμμετοχή μαθητών, ιδίως για την παραγωγή και διάδοση μηνυμάτων και ενημερωτικού υλικού σχετικά με τον σεβασμό και την προστασία των δικαιωμάτων τους στο διαδίκτυο.

Για τη διαδικασία απαλλαγής από το μάθημα των θρησκευτικών

- Την τροποποίηση της υπ' αριθμ. 133099/Γ2/19.9.2013 εγκυκλίου, η οποία προβλέπει αποκλειστική προθεσμία 5 ημερών κατά την έναρξη της σχολικής χρονιάς για την υποβολή αιτήματος απαλλαγής από το μάθημα των θρησκευτικών, ώστε να περιληφθούν και εξαιρετικοί λόγοι που θα δικαιολογούν εκπρόθεσμη αίτηση.
- Την έγγραφη, αντί προφορικής, ενημέρωση των γονέων για την προθεσμία αυτή.
- Την αποστολή συστάσεων για την τήρηση ενιαίας διαδικασίας από τις διευθύνσεις όλων των σχολείων της χώρας σχετικά με την απαλλαγή από το μάθημα των θρησκευτικών, ώστε να αρθούν τα προβλήματα που έχει δημιουργήσει η ανελαστική τήρηση της ολιγόμηρης προθεσμίας όταν οι γονείς δεν ενημερώθηκαν επαρκώς ή μεταγενέστεροι λόγοι επέβαλαν την απαλλαγή από το μάθημα.

Για τη δωρεάν σίτιση σπουδαστών στα ΑΕΙ και ΤΕΙ

Την τροποποίηση του άρθρου 1 παράγρ. 5 της ΚΥΑ Φ5/68535/Β3/2012, ώστε η επιδότηση ανεργίας, ως προϋπόθεση δωρεάν σίτισης των φοιτητών, να μην ισχύει μόνο κατά την ημερομηνία υποβολής της αίτησης, αλλά να υπολογίζεται το συνολικό χρονικό διάστημα επιδότησης εντός του έτους, κατ' αναλογία με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 34 παράγρ. 1 Ν. 4186/2013 περί μετεγγραφών. Συνολικά διαπιστώθηκε ότι η ΚΥΑ χρήζει διευκρινίσεων, καθώς ο τρόπος που ερμηνεύεται και εφαρμόζεται περιορίζει τον σκοπό της, ο οποίος είναι η προστασία των οικονομικά ευάλωτων φοιτητών και ειδικότερα όσων πρόσφατα επλήγησαν από την ανεργία. Το υπουργείο απάντησε (Φ5/105936/Β3/8.7.2014) ότι επεξεργάζεται νέα ΚΥΑ.

Για την ανάθεση μαθημάτων ΙΕΚ σε εκπαιδευτικούς

Την εξέταση του ενδεχομένου έκδοσης υπουργικής απόφασης για τις αναθέσεις μαθημάτων στα ΙΕΚ, ανάλογης με την ισχύουσα στα ΕΠΑΛ και ΕΠΑΣ (υπόθεση 183155/2014), δεδομένου ότι δεν υπάρχει διάταξη που να καταγράφει τις ειδικότητες εκπαιδευτικών, οι οποίοι δύνανται να αναλαμβάνουν τη διδασκαλία του κάθε μαθήματος στα ΙΕΚ.

Το υπουργείο έχει ήδη απαντήσει ότι αρκεί, κατά την άποψή του, η απαρίθμηση κριτηρίων επιλογής στο άρθρο 27 παράγρ. 15 Ν. 4186/2013 σε συνδυασμό με το προσοντολόγιο των αντίστοιχων παλαιών ειδικοτήτων και την «εκτίμηση των προσόντων των εκπαιδευτών ... από τις Διευθύνσεις των δημόσιων ΙΕΚ», ωστόσο ο Συνήγορος επιμένει ότι για την αποτροπή κινδύνου αυθαιρεσιών απαιτείται τυποποίηση των προσόντων με υπουργική απόφαση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Για τις μεταφορές μαθητών

Την επανεξέταση του θεσμικού πλαισίου που ρυθμίζει τη μετακίνηση μαθητών από και προς τα δημόσια σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΚΥΑ 24001/14.6.2013), λαμβάνοντας υπόψη την ασφάλεια των μαθητών, πληθυσμιακές, ηλικιακές ή/και γεωγραφικές ιδιαιτερότητες και την απόσταση της κατοικίας του μαθητή από το σχολείο, σε συνάρτηση με τη διάρθρωση των αστικών συγκοινωνιών και τον πραγματικό χρόνο που απαιτείται για τη μετακίνηση*.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Για τη διαδικασία πρόσληψης προσωπικού του Υπουργείου Πολιτισμού (βλ. «Εργασία»)

- Τη θεσμοθέτηση της υποβολής αίτησης συμμετοχής σε ηλεκτρονική μορφή.
- Την αλλαγή διατύπωσης στις προκηρύξεις των Εφορειών Βυζαντινών Αρχαιοτήτων ως προς τον τρόπο απόδειξης αποκτηθείσας εμπειρίας στον δημόσιο τομέα, με υιοθέτηση της διατύπωσης των παραρτημάτων ανακοινώσεων συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του ΑΣΕΠ, που προβλέπουν διαζευκτικά και όχι σωρευτικά τους τρόπους απόδειξης της εργασιακής εμπειρίας.
- Να εκδίδονται κατά ενιαίο τρόπο οι προκηρύξεις όλων των υπηρεσιών, με κατηγοριοποίηση των ειδών της επαγγελματικής εμπειρίας που γίνονται αποδεκτά και ρητή αναφορά τους στις προκηρύξεις.
- Τη διαφοροποίηση των Επιτροπών Επιλογών από τις Επιτροπές Εξέτασης Ενστάσεων.
- Την απαλοιφή, από το σώμα των προκηρύξεων, του όρου περί καταβολής παραβόλου για την εξέταση ενστάσεων, ελλείψει νομοθετικής διάταξης που να προβλέπει τέτοια υποχρέωση.
- Την πρόβλεψη υποχρέωσης έγγραφης, και όχι προφορικής, κλήσης των υποψηφίων προς πλήρωση θέσεων και την παροχή σε αυτούς πενθήμερης προθεσμίας, εντός της οποίας να οφείλουν να ενημερώνουν εγγράφως την υπηρεσία για την αποδοχή ή μη της θέσης.
- Τη συμπερίληψη ρητής διατύπωσης στις σχετικές προκηρύξεις ότι, σε περίπτωση ανανέωσης σύμβασης εργαζομένου ορισμένου χρόνου λόγω συνέχισης του έργου, πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η κατάταξη των υποψηφίων στους πίνακες αξιολόγησης βάσει των οποίων έλαβαν χώρα οι προσλήψεις και υπεγράφησαν οι αρχικές συμβάσεις, και σε περίπτωση μη ανανέωσης η υπηρεσία να υποχρεούται να αιτιολογήσει ειδικώς και επαρκώς την ενέργειά της.
- Τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας των προσλήψεων αυτών, από τη Γενική Διεύθυνση Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς στη Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Πολιτισμού, για λόγους οργανωτικούς.

Για το δικαίωμα εισόδου στα μουσεία που ανήκουν στο Δημόσιο

Διαπιστώνοντας μη πλήρη εφαρμογή, εκ μέρους του Μουσείου Ακροπόλεως, των διατάξεων για το δικαίωμα εισόδου σε μουσεία που ανήκουν στο Δημόσιο (υπόθεση 175871/2013), ο Συνήγορος εισηγήθηκε τη λήψη νομοθετικής πρωτοβουλίας για τη διευκρίνιση του ζητήματος και την αποφυγή αντικρουόμενων απόψεων, άλλως τη διατύπωση των απόψεων του υπουργείου επί της ορθής εφαρμογής των συγκεκριμένων διατάξεων. Σύμφωνα με τη Γενική Διεύθυνση Αρχαιοτήτων, το Μουσείο Ακροπόλεως ως ΝΠΔΔ καταλαμβάνεται από το πεδίο εφαρμογής της ισχύουσας ΚΥΑ, η οποία έχει εκδοθεί κατ'εφαρμογή του αρχαιολογικού νόμου, οπότε δεν υπερισχύει η απόφαση του ΔΣ του μουσείου.

Για τη διακοπή παραγραφής υποχρέωσης αμοιβής λόγω παράδοσης αρχαίου

Ως προς την παραγραφή της υποχρέωσης του Υπουργείου Πολιτισμού για τη χορήγηση αμοιβής λόγω παράδοσης αρχαίου, εξαιτίας πολυετούς καθυστέρησης προώθησης του αιτήματος στη Διεύθυνση Οικονομικών Υποθέσεων (υπόθεση 182718/2014), ο Συνήγορος πρότεινε τη δυνατότητα αξιοποίησης των προβλέψεων του νόμου περί διακοπής της παραγραφής: «α) [...], β) με την υποβολή στην αρμόδια δημόσια αρχή αιτήσεως για την πληρωμή της απαιτήσεως, οπότε η παραγραφή αρχίζει εκ νέου από τη χρονολογία που φέρει η έγγραφη απάντηση του Διατάκτη ή της αρμόδιας για την πληρωμή της απαιτήσεως αρχής».

Για τη συμμετοχή ανήλικων αλλοδαπών αθλητών σε πανελλήνιους αγώνες

Την προσαρμογή του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη συμμετοχή αλλοδαπών στα ελληνικά διασυλλογικά πρωταθλήματα και στους αγώνες κυπέλλου (άρθρο 33 παράγρ. 7 Ν. 2725/1999), ώστε να διασφαλίζεται στη βάση της ισότητας, και να μην αφήνεται στη διακριτική ευχέρεια των ομοσπονδιών, η συμμετοχή αλλοδαπών αθλητών, τουλάχιστον ανήλικων, σε διοργανώσεις που δεν

προϋποθέτουν συγκεκριμένη ιθαγένεια. Σήμερα η συμμετοχή αλλοδαπών επιτρέπεται κατ' εξαίρεση, με υπουργική απόφαση έπειτα από πρόταση της οικείας ομοσπονδίας, όμως οι συναφείς υπουργικές αποφάσεις εισάγουν πρόσθετα κριτήρια, εθνοτικής ιδίως καταγωγής, χωρίς έρεισμα στον νόμο. Σύμφωνα με την επικρατούσα ερμηνεία, η συμμετοχή αλλοδαπών σε αθλητικές διοργανώσεις αποτελεί κώλυμα για τη χορήγηση παροχών (λ.χ. προνόμια εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση) στους διακριθέντες έλληνες συναθλητές τους, με συνέπεια είτε την άρνηση των ομοσπονδιών να συμπεριλάβουν αλλοδαπούς αθλητές στους αγώνες είτε τη δυσμενή μεταχείριση των ημεδαπών συναθλητών τους.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Αντιμετώπιση των απαλλοτριώσεων για αρχαιολογικούς σκοπούς

- Την επανεξέταση των νομοθετικών ρυθμίσεων που αφορούν τόσο τις διατιθέμενες από τον Κρατικό Προϋπολογισμό πιστώσεις του ΥΠΠΟΑ όσο και τα έσοδα του ΤΑΠΑ, καθώς και την αναζήτηση εναλλακτικών πηγών χρηματοδότησης των απαλλοτριώσεων, σε συνδυασμό με τη διάθεση ευρωπαϊκών κονδυλίων για την ανάδειξη και αξιοποίηση αρχαιολογικών χώρων.
- Την πλέον διευρυμένη ερμηνευτική προσέγγιση των διατάξεων του Ν. 4223/2013 «Ενιαίος Φόρος Ιδιοκτησίας Ακινήτων και άλλες διατάξεις» όσον αφορά τις περιπτώσεις απαλλαγών που προβλέπονται στο άρθρο 3 παράγρ. 2α, στις οποίες περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, οι απαλλοτριώσεις ή δεσμεύσεις που αφορούν λόγους προστασίας μνημείων και αρχαιοτήτων. Ειδικότερα, κρίνεται σκόπιμη η ρητή εξαίρεση από την καταβολή του ΕΝΦΙΑ όλων των περιπτώσεων δέσμευσης για τις οποίες είτε εκκρεμεί η εξέταση από το ΚΑΣ εισηγήσεων των αρμόδιων Εφορειών για απαλλοτρίωση είτε το ΚΑΣ έχει γνωμοδοτήσει και εκκρεμεί η έκδοση της σχετικής διοικητικής πράξης ή ακόμη εφόσον εκκρεμεί η χορήγηση βεβαίωσης πίστωσης από το ΤΑΠΑ.
- Την ταχύτερη δρομολόγηση έκδοσης των εκκρεμών κανονιστικών αποφάσεων τόσο οριοθέτησης ή αναοριοθέτησης αρχαιολογικών χώρων όσο και καθορισμού χρήσεων γης στις Ζώνες Προστασίας Β', για τον οποίο απαιτείται η συνεργασία του ΥΠΠΟΑ με το κατά περίπτωση αρμόδιο υπουργείο.
- Την ενεργοποίηση των προβλεπόμενων από τον νόμο εναλλακτικών εργαλείων αποζημίωσης, όπως η ανταλλαγή ιδιωτικών ακινήτων με ακίνητα ιδιοκτησίας του Δημοσίου. Η ανταλλαγή ακινήτων εκτιμάται ότι θα διευκολυνθεί μελλοντικά μέσω της αξιοποίησης της τράπεζας γης, που θα προκύψει με την ολοκλήρωση του έργου του Αρχαιολογικού Κτηματολογίου, το οποίο προβλέπεται να έχει πραγματοποιηθεί ως το τέλος του 2015. Απαραίτητη, εξάλλου, κρίνεται η ηλεκτρονική διασύνδεση των γεωχωρικών δεδομένων αυτού με εκείνα του Εθνικού Κτηματολογίου και άλλων σχετικών βάσεων δεδομένων.
- Την υιοθέτηση εναλλακτικών τρόπων προστασίας των αρχαιοτήτων (λ.χ. κατάχωση, συμβατές μορφές θεμελίωσης) σε συνδυασμό με παράλληλη αξιοποίηση των ιδιοκτησιών, με στόχο την αρμονική συνύπαρξη των προστατευόμενων αγαθών, χωρίς να καθίσταται απαραίτητη η απαλλοτρίωση.
- Την προώθηση κατά προτεραιότητα των απαλλοτριώσεων ιδιοκτησιών σε περίπτωση οριστικής στέρησης της κατά προορισμό χρήσης τους, ώστε το ΥΠΠΟΑ να μην επιβαρύνεται με συνεχείς καταβολές ετήσιων αποζημιώσεων, οι οποίες συχνά τελικά υπερβαίνουν τα ποσά των οφειλόμενων αποζημιώσεων για τις απαλλοτριώσεις.
- Τον εξορθολογισμό των νέων αιτημάτων απαλλοτρίωσης και τη θέσπιση κριτηρίων στη διαχείρισή τους, όπως είναι: η αναγκαιότητα άμεσης προστασίας και ανάδειξης συγκεκριμένου αρχαιολογικού χώρου ή μνημείου καθώς και ένταξης των υπό απαλλοτρίωση ιδιοκτησιών σε ένα ενιαίο χωρικό σύνολο, η σπουδαιότητα του ευρήματος, η παλαιότητα του αιτήματος, η δυνατότητα μελλοντικής αξιοποίησης. Την αναγκαιότητα αυτή έχει αναγνωρίσει πολλάκις το ΥΠΠΟΑ για τις υφιστάμενες εκκρεμότητες, το οποίο έχει κατά καιρούς ζητήσει από τις Εφορείες Αρχαιοτήτων την επαναξιολόγηση των υποθέσεων απαλλοτρίωσης με συγκεκριμένα κριτήρια, όπως ορισμένα εκ των ανωτέρω, με σκοπό την αντικειμενικότερη ιεράρχηση των σχετικών αιτημάτων*.

Για την έκδοση βεβαίωσης αρχαιολογικής υπηρεσίας περί δέσμευσης αστικού ακινήτου

Προς αντιμετώπιση της άρνησης χορήγησης κατάλληλης βεβαίωσης αρχαιολογικής υπηρεσίας περί δέσμευσης αστικού ακινήτου με σκοπό τη φορολογική απαλλαγή του, ο Συνήγορος έχει προτείνει να συντάσσονται εφεξής σύντομες τυποποιημένες βεβαιώσεις βάσει ενιαίου προτύπου, στις οποίες να αναγράφονται ρητώς ο χρόνος και ο λόγος δέσμευσης για το όλο ή μέρος του συγκεκριμένου ακινήτου, όπως συνάγεται από τα στοιχεία της εκάστοτε υπόθεσης, ώστε να μην απαιτείται κάθε φορά η διαδικασία διατύπωσης ερμηνείας της αρμόδιας ΔΟΥ (υπόθεση 174158/2013).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ

Για τη διαβάθμιση τίτλων σπουδών χορηγούμενων από ωδεία αναγνωρισμένα από το κράτος

Η έλλειψη διαβάθμισης των πτυχίων που χορηγούνται από ωδεία αναγνωρισμένα από το κράτος συνεπάγεται προβλήματα κατά τη μοριοδότηση υποψηφίων, κατόχων αυτών των πτυχίων, σε διαδικασίες επιλογής προσωπικού (υπόθεση 181489/2014). Ο Συνήγορος πρότεινε στα Υπουργεία Παιδείας και Πολιτισμού να αντιμετωπίσουν το ζήτημα και το Υπουργείο Πολιτισμού απάντησε ότι θα αναληφθεί προσπάθεια για νομοθετική ρύθμιση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Για τη λειτουργία, αξιολόγηση και πιστοποίηση ιδρυμάτων παιδικής προστασίας του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα

Τη θέσπιση προδιαγραφών για τη λειτουργία και ιδίως την πιστοποίηση των ιδρυμάτων παιδικής προστασίας, όσον αφορά τη στελέχωση και άλλες σημαντικές παραμέτρους*. Ειδικότερα:

- Την έκδοση ΥΑ, κατ'εφαρμογή του άρθρου 1 Ν. 2345/95, για τον καθορισμό τεχνικών και λειτουργικών προϋποθέσεων για τη λειτουργία μονάδων παιδικής προστασίας από ΝΠΙΔ, καθώς και για τη χορήγηση σε αυτές άδειας λειτουργίας.
- Τη λήψη ειδικών μέτρων για την αντιμετώπιση των αρνητικών ψυχολογικών επιπτώσεων της αποχώρησης και εναλλαγής προσώπων που εμπλέκονται στη φροντίδα των φιλοξενούμενων παιδιών, λόγω κάλυψης θέσεων επικουρικού προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου μικρής διάρκειας, και τη διασφάλιση της δυνατότητας παραμονής των ίδιων επαγγελματιών σε βάθος χρόνου κατόπιν ειδικής αξιολόγησής τους.
- Τη θέσπιση κανόνων όσον αφορά την τήρηση αρχείων, την επιμόρφωση και υποστήριξη του προσωπικού, τον καθορισμό του ρόλου και την εποπτεία των εθελοντών, τη διαμόρφωση ατομικού πλάνου φροντίδας για κάθε παιδί και περιοδική αναθεώρηση της τοποθέτησής του στο ίδρυμα, την επικοινωνία με τους γονείς και άλλα συγγενικά πρόσωπα, την κοινωνικοποίηση και τη διασφάλιση ότι οι απόψεις του παιδιού για θέματα που το αφορούν λαμβάνονται υπόψη ανάλογα με την ηλικία και την ωριμότητά του.
- Τη σταδιακή επέκταση της θέσπισης προδιαγραφών ποιότητας για όλους τους φορείς που παρέχουν υπηρεσίες φροντίδας/προστασίας για παιδιά, πέραν των δομών φιλοξενίας.
- Την ενεργοποίηση Εθνικού Μητρώου Φορέων Παιδικής Προστασίας για όλους τους φορείς (κρατικούς ή μη) ανοικτής ή κλειστής φροντίδας παιδιών που πληρούν τις προβλεπόμενες ποιοτικές προδιαγραφές.

Αρκετές από τις προτάσεις του Συνηγόρου, όσον αφορά τα ιδρύματα παιδικής προστασίας του ιδιωτικού τομέα, ενσωματώθηκαν στην ΥΑ Δ27/οικ34481/1526/17.10.2014.

Για την ανάγκη ύπαρξης δομών άμεσης υποδοχής για ανηλικούς που απομακρύνονται από το οικογενειακό τους περιβάλλον

Τη σύσταση δομών άμεσης υποδοχής, με κατάλληλη στελέχωση και οργάνωση, για τη φιλοξενία και υποστήριξη παιδιών και εφήβων που απομακρύνονται από το οικογενειακό τους περιβάλλον με εισαγγελική εντολή ή εγκαταλείπονται σε αυτό μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών εισαγωγής τους σε ιδρύματα ή τη λήψη άλλων αποφάσεων για την επιμέλεια και τη φροντίδα τους.

Για τη χορήγηση προσωρινής σύνταξης και σε όσους λαμβάνουν ταυτόχρονα και άλλη σύνταξη, η οποία όμως είναι ιδιαίτερα χαμηλή

Με ειδική διάταξη νόμου προβλέπεται η χορήγηση προσωρινής σύνταξης στις περιπτώσεις όπου δεν είναι δυνατή η χορήγηση οριστικής σύνταξης μέσα στις προβλεπόμενες προθεσμίες, ωστόσο ορίζεται ότι η διάταξη αυτή δεν εφαρμόζεται, μεταξύ άλλων, και όταν ο υποψήφιος συνταξιούχος λαμβάνει ταυτόχρονα και άλλη σύνταξη. Ο Συνήγορος υποστήριξε ότι η θέσπιση της προσωρινής σύνταξης αποφασίστηκε προκειμένου να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα των καθυστερήσεων κατά την έκδοση των συνταξιοδοτικών αποφάσεων, ενώ βασικός στόχος του νομοθέτη ήταν να εξασφαλίσει ένα ελάχιστο ποσό σύνταξης, ικανό να καλύψει τις στοιχειώδεις ανάγκες ενός συνταξιούχου ώστε να αποτραπεί ο κίνδυνος κοινωνικής περιθωριοποίησής του. Η εξαίρεση από την εφαρμογή των διατάξεων για χορήγηση προσωρινής σύνταξης για τους διπλοσυνταξιούχους προβλέφθηκε προκειμένου να μην γίνεται κατάχρηση του θεσμού της προσωρινής σύνταξης. Ωστόσο, η συγκεκριμένη εξαίρεση, χωρίς δηλαδή να συνεκτιμάται το ύψος της δεύτερης σύνταξης, είναι ιδιαίτερα επαχθής και έρχεται σε πλήρη αντίθεση με την πραγματική βούληση του νομοθέτη. Ο Συνήγορος πρότεινε την τροποποίηση του άρθρου 38 παράγρ. 5 περίπτ. στ' Ν. 3996/2011 ως εξής: «5. Η διάταξη για την έκδοση της προσωρινής σύνταξης δεν εφαρμόζεται στις ακόλουθες περιπτώσεις: α. [...], στ. “όταν λαμβάνεται ταυτόχρονα και άλλη σύνταξη, εκτός εάν αυτή είναι κατώτερη από τη δικαιούμενη προσωρινή, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, οπότε, στην περίπτωση αυτή, χορηγείται η προκύπτουσα διαφορά”».

Για τον καθορισμό βάσης υπολογισμού εισφορών ασθένειας

Συνταξιούχοι Φορέων Κύριας Ασφάλισης διαμαρτύρονται για τον τρόπο υπολογισμού εισφορών ασθένειας και ειδικότερα για το γεγονός ότι για τον καθορισμό της βάσης υπολογισμού δεν λαμβάνονται υπόψη οι αλληπάλληλες μειώσεις των αποδοχών τους. Ο Συνήγορος εξέφρασε την άποψη ότι ο νομοθέτης προέβλεψε ρητά και ανεπιφύλακτα μειώσεις των χορηγούμενων συντάξεων, οι οποίες δεν προβλέπονται για περιορισμένη χρονική διάρκεια και κατά συνέπεια είναι μόνιμες. Είναι νομικά αβάσιμος, και θα πρέπει να επανεξεταστεί, ο τρόπος υπολογισμού της κράτησης υπέρ του κλάδου ασθένειας που εφαρμόζεται από όλους τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης, δηλαδή με βάση το μεικτό ποσό το οποίο διαμορφώνεται χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι θεσμοθετημένες μειώσεις. Ως προσφορότερος και συνεπής με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο τρόπος προτείνεται να γίνεται η κράτηση 4% υπέρ κλάδου ασθένειας επί του μεικτού ποσού της σύνταξης, το οποίο προκύπτει μετά την αφαίρεση των πρόσφατα επιβεβλημένων μειώσεων*.

Για τη διακοπή του ΕΚΑΣ στους συνταξιούχους αναπηρίας οι οποίοι δεν έχουν συμπληρώσει το 65ο έτος της ηλικίας τους

Αλληπάλληλες νομοθετικές τροποποιήσεις που επήλθαν τα τελευταία 2 έτη έχουν ως τελικό αποτέλεσμα, από 1.1.2014, το ΕΚΑΣ να χορηγείται στους συνταξιούχους λόγω αναπηρίας μόνο μετά τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας τους. Ο Συνήγορος επισήμανε ότι για την απονομή σύνταξης λόγω αναπηρίας απαιτείται καταρχήν η αναπηρία του ασφαλισμένου, δηλαδή η ύπαρξη πάθησης ή βλάβης σωματικής ή πνευματικής, η οποία τον οδηγεί σε βιοποριστική ανικανότητα, δεδομένου ότι αδυνατεί να συνεχίσει την εργασία του. Ως εκ τούτου, η σύνταξη αναπηρίας δεν αποτελεί επιλογή του ασφαλισμένου, όπως η μειωμένη σύνταξη γήρατος, αλλά προκύπτει από την αντικειμενική αδυναμία του να συνεχίσει να εργάζεται. Επίσης, ενώ ο ασφαλιστικός κίνδυνος στην περίπτωση των συνταξιούχων γήρατος επέρχεται με τη συμπλήρωση πλέον του 67ου έτους της ηλικίας τους, στην περίπτωση των συνταξιούχων αναπηρίας μπορεί να επέλθει οποιαδήποτε στιγμή του ασφαλιστικού τους βίου. Ο Συνήγορος

προτείνει την τροποποίηση του σχετικού θεσμικού πλαισίου και τη συνέχιση χορήγησης του ΕΚΑΣ σε όλους τους συνταξιούχους αναπηρίας ανεξαρτήτως ηλικίας*.

Για το επίδομα ανεργίας σε αυτοτελώς και ανεξάρτητα απασχολούμενους

Δεν έχει, μέχρι στιγμής, εκδοθεί υπουργική απόφαση με την οποία θα εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία χορήγησης του βοηθήματος του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας Αυτοτελώς και Ανεξάρτητα Απασχολούμενων στους ασφαλισμένους του ΕΤΑΑ. Ο Συνήγορος απύθυνε προς τους αρμόδιους φορείς συνολικότερες αναλυτικές επιστημονικές σχετικές με τις ρυθμίσεις της ΥΑ και των εγκυκλίων εφαρμογής της, υπό το πρίσμα των αρχών και κανόνων του εσωτερικού και ευρωπαϊκού δικαίου περί συντονισμού των συστημάτων κοινωνικής ασφάλειας, και προχώρησε στις ακόλουθες νομοθετικές και οργανωτικές προτάσεις:

- Η παροχή ανεργίας που χορηγείται σε αυτή την κατηγορία ασφαλισμένων είναι ανταποδοτική ασφαλιστική παροχή, η χορήγηση ή μη της οποίας δεν επιτρέπεται να εξαρτάται από εισοδηματικά κριτήρια, ιδίως δε οικογενειακού εισοδήματος. Εισοδηματικά κριτήρια ατομικού εισοδήματος δεν επιτρέπεται να οδηγούν σε αποκλεισμό ασφαλισμένων, θα μπορούσαν όμως να δικαιολογούν διακύμανση των παροχών.
- Η εφαρμογή των διατάξεων της ΥΑ τελεί υπό τον αυτονόητο όρο εφαρμογής των αρχών της εξαγωγικότητας των παροχών σύμφωνα με την κοινοτική νομοθεσία. Η προϋπόθεση της μόνιμης διαμονής στην Ελλάδα δεν είναι συμβατή με το ευρωπαϊκό δίκαιο και δεν θα έπρεπε να απαιτείται η προσκόμιση ως δικαιολογητικού εγγράφου πιστοποίησης της μόνιμης διαμονής του αιτούντος.
- Λόγω των συνθηκών στην αγορά εργασίας είναι αναγκαία η θέσπιση και εφαρμογή κανόνων διαδοχικής ασφάλισης και για τον κίνδυνο της ανεργίας των ελεύθερων επαγγελματιών.
- Όσον αφορά τους ασφαλισμένους, οι οποίοι υπέβαλαν αιτήσεις βάσει της νέας ΥΑ έπειτα από ρύθμιση των οφειλών τους, πλην όμως οι αιτήσεις αυτές απερρίφθησαν ως εκπρόθεσμες επειδή είχαν διακόψει τη δραστηριότητά τους σε χρόνο αργότερο του τριμήνου από την υποβολή της αίτησης, θα πρέπει να αναζητηθεί, μέσω κανονιστικής ρύθμισης ή εγκυκλίου, διευθέτηση που θα τους επιτρέψει να λάβουν την παροχή εφόσον πληρούν τις λοιπές προϋποθέσεις.
- Να εκδοθεί εγκύκλιος για την εφαρμογή της διάταξης του στοιχείου γ' του άρθρου 2 της ΥΑ σχετικά με την ημερομηνία διακοπής της δραστηριότητας από 1.1.2012 και να αναθεωρηθούν οι σχετικές απορριπτικές αποφάσεις, ώστε να χορηγηθεί το βοήθημα σε όσους διέκοψαν τη δραστηριότητά τους την τελευταία ημέρα του 2011 και όχι την πρώτη του 2012.
- Να ολοκληρωθεί η διαδικασία έκδοσης της σχετικής ΥΑ για τη χορήγηση των παροχών στους ασφαλισμένους.

Για οργανωτικά προβλήματα του ΕΤΑΑ

Σε αιτήματα για ηλεκτρονική αποστολή αποφάσεων συνταξιοδοτικού περιεχομένου, η Γραμματεία του ΔΣ του ΕΤΑΑ απαντά ότι δεν δίνονται μέσω e-mail αποφάσεις αν δεν υπάρχει εντολή του προέδρου. Ο Συνήγορος υποστήριξε ότι, ενόψει και της νομοθετικά κατοχυρωμένης ευχέρειας χρήσης του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου από τους πολίτες, θα έπρεπε να αποστέλλονται μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου τα συγκεκριμένα έγγραφα. Το ταμείο έκανε δεκτή την πρόταση του Συνηγόρου. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι, λόγω μη ολοκλήρωσης της διαδικασίας για την εφαρμογή της ψηφιακής υπογραφής, τα έγγραφα που αποστέλλονται με ηλεκτρονικό τρόπο μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνο για την πληροφόρηση των ενδιαφερομένων.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Για την αναγνώριση πλασματικού χρόνου ασφάλισης στους αντιρρησίες συνείδησης

Ο Συνήγορος πρότεινε να προβλεφθεί νομοθετικά η δυνατότητα αναγνώρισης, ως πλασματικού χρόνου ασφάλισης, του διαστήματος φυλάκισης ή προσωρινής κράτησης των αντιρρησιών συνείδησης, ανεξάρτητα από τον χρόνο θεμελίωσης του συνταξιοδοτικού τους δικαιώματος και για ασφαλισμένους τόσο του ιδιωτικού όσο και του δημόσιου τομέα. Το ζήτημα επιχει-

ρήθηκε να λυθεί με το άρθρο 40 Ν. 3996/2011, με το οποίο αναγνωρίζεται ο χρόνος αυτός ως συντάξιμος. Ουσιαστικά, όμως, η ρύθμιση αυτή καθίσταται άνευ αντικειμένου επειδή αφενός ισχύει μόνο για όσους θεμελιώνουν δικαίωμα από 1.1.2011, αφετέρου δεν καταλαμβάνει τους ασφαλισμένους του Δημοσίου. Ο Συνήγορος υποστήριξε ότι λόγω του νομοθετικού κενού αντιμετωπίζονται διαφορετικά όσοι έχουν παράσχει εναλλακτική υπηρεσία λόγω συνείδησης και όσοι, για τον ίδιο ακριβώς λόγο, εξέτισαν ποινή φυλάκισης*. Ανταποκρινόμενος στην ως άνω πρόταση ο Υπουργός Εργασίας ενημέρωσε τον Συνήγορο ότι διαπιστώθηκε η ύπαρξη θεσμικού κενού για τη συγκεκριμένη κατηγορία ασφαλισμένων και εξετάζεται η ενδεχόμενη παροχή δυνατότητας αναγνώρισης του εν λόγω χρόνου ως συντάξιμου.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

Για τις αρμοδιότητες του Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας – Πρόνοιας

Την επέκταση της αρμοδιότητας του ΣΕΥΥΠ και στον έλεγχο προνοιακών δομών, για την αντιμετώπιση του προβλήματος απουσίας ενός ουσιαστικού μηχανισμού ελέγχου της ποιότητας των υπηρεσιών του συνόλου των προνοιακών ιδρυμάτων και φορέων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, που έχει προκύψει μετά τη μεταφορά, με τον Ν. 4052/2012, της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας από το Υπουργείο Υγείας, όπου εξακολουθεί να υπάγεται το ΣΕΥΥΠ, στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Για την καταγραφή καταγγελιών επιβατών

Τη θεσμοθέτηση ηλεκτρονικού μητρώου καταγραφής καταγγελιών επιβατών για ανάρμοστη συμπεριφορά ελεγκτών κατά τη διενέργεια του ελέγχου για κατοχή νόμιμου τίτλου μεταφοράς στα μέσα μαζικής μεταφοράς.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Για τον υπολογισμό τελών κυκλοφορίας

Προτείνεται ο υπολογισμός των τελών κυκλοφορίας των υγραεριοκίνητων οχημάτων από μετατροπή κινητήρα, με βάση τους μειωμένους ρύπους (Co2) μετά τη μετατροπή.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Για τη μεταφορά ανέργων με μέσα μαζικής μεταφοράς

Ο Συνήγορος πρότείνει να μεταφέρονται οι άνεργοι από τα μέσα μαζικής μεταφοράς με συμβολικό κόμιστρο, ή και εντελώς δωρεάν, με ανάληψη της οικονομικής ευθύνης από το Δημόσιο. Επίσης, πρότείνει προς τους φορείς των μέσων μαζικής μεταφοράς, όταν γίνεται επίκληση οικονομικής αδυναμίας εκ μέρους αυτών στους οποίους επιβλήθηκε πρόστιμο για μη κατοχή νόμιμου τίτλου μεταφοράς, και η οικονομική τους αδυναμία αποδεικνύεται με σχετικά στοιχεία, να καταβάλλεται προσπάθεια διευκόλυνσης για είσπραξη του αρχικού ποσού του προστίμου και να μην αποστέλλεται άμεσα το πρόστιμο στις ΔΟΥ για την επιβολή προσαυξήσεων.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Για τις συνέπειες από τη μη ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταβίβασης/διαγραφής ΙΧ

Ο Συνήγορος διαπίστωσε ότι, για τα ΙΧ που πουλήθηκαν χωρίς να ολοκληρωθεί η νόμιμη διαδικασία μεταβίβασης της κυριότη-

τας ή καταστράφηκαν χωρίς να έχουν διαγραφεί από τα μητρώα της αρμόδιας Διεύθυνσης Μεταφορών, το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο δεν προβλέπει διαδικασία απαλλαγής των αναφερομένων από το φορολογικό βάρος και τις λοιπές υποχρεώσεις για τα οχήματα που πλέον δεν κατέχουν (βλ. και «Οικονομικές συναλλαγές»).

- Για τα οχήματα που έχουν καταστραφεί στο παρελθόν χωρίς να διαγραφούν από τα σχετικά μητρώα προτείνεται η εξέταση κάθε περίπτωσης από ειδική επιτροπή που θα έχει την αρμοδιότητα έγκρισης της οριστικής διαγραφής των οχημάτων (ή εναλλακτικά καταχώρισής τους σε ειδικό μητρώο), ώστε να ακολουθήσει απαλλαγή του ιδιοκτήτη από το βάρος του αυτοκινήτου.
- Για τα οχήματα που άλλαξαν κάτοχο κατόπιν αγοραπωλησίας χωρίς να ολοκληρωθεί η διαδικασία μεταβίβασης προτείνονται: η αποδοχή από τις οικονομικές υπηρεσίες σχετικής δήλωσης αναγκαστικής ακινησίας, η καταχώριση των εν λόγω οχημάτων σε ειδικό μητρώο στο Υπουργείο Υποδομών, η πληρέστερη πληροφόρηση των πολιτών για τις συνέπειες της μη ολοκλήρωσης μεταβίβασης, με αναγραφή σχετικής σημείωσης στις άδειες κυκλοφορίας οχημάτων και στα πρότυπα έντυπα που διατίθενται από το Υπουργείο Υποδομών και η πρόβλεψη αυστηρότερων κυρώσεων στους υπαίτιους για τη μη ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταβίβασης της κυριότητας.

» ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Για τα αυθαίρετα παραπήγματα από πρόχειρα υλικά που χρησιμοποιούνται ως κατοικίες

Με αφορμή υπόθεση επιβολής πολεοδομικών προστίμων για αυθαίρετα παραπήγματα όπου κατοικούν Ρομά στους Σοφάδες Καρδίτσας (υπόθεση 143770/2011), ο Συνήγορος πρότεινε νομοθετική ρύθμιση ώστε να αποτρέπεται η δυσανάλογη επιβάρυνση, με πολεοδομικά πρόστιμα, των αυθαίρετων παραπηγμάτων και παραγκών από πρόχειρα και ευτελούς αξίας υλικά (ξύλο, λαμαρίνα, νάιλον κ.λπ.) που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά ως κατοικίες. Το υπουργείο απάντησε ότι εξετάζει τη δυνατότητα νομοθετικής αντιμετώπισης του θέματος.

» ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Για τον Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων

Στο πλαίσιο διαμεσολάβησης για αίτημα αυτοδίκαιης άρσης της απαλλοτρίωσης ιδιοκτησίας (υπόθεση 177517/2013) τέθηκε ζήτημα ερμηνείας του άρθρου 11 παράγρ. 3 του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων. Προκειμένου να αρθεί κάθε αμφισβήτηση σχετικά με τη δυνατότητα επίκλησης και εφαρμογής του συγκεκριμένου άρθρου και κυρίως για λόγους ίσης μεταχείρισης των περιπτώσεων στις οποίες συμφωνήθηκε ο εξωδικαστικός καθορισμός της αποζημίωσης, προτάθηκε η αναδιτύπωση του άρθρου 11 παράγρ. 3, ότι «η αποζημίωση που ορίστηκε, είτε δικαστικά είτε εξωδικαστικά, καταβάλλεται υποχρεωτικά το αργότερο μέσα σε ενάμισι έτος από τη δημοσίευση της απόφασης».

» ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Για την κράτηση των αιτούντων άσυλο αλλοδαπών

Ο Συνήγορος πρότεινε την τροποποίηση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου (άρθρο 12 ΠΔ 113/2013) για την κράτηση των αιτούντων άσυλο αλλοδαπών. Ειδικότερα πρότεινε:

- Οι προϋποθέσεις κράτησης (παράγρ. 2) να συνεχίσουν να αναφέρονται στο εξαιρετικό μέτρο της κράτησης αυτών που υποβάλλουν αίτημα ασύλου ενόσω κρατούνται.
- Η κράτηση ως εξαιρετικό μέτρο (παράγρ. 2) να μην τελεί υπό απλή κρίση αλλά «κατόπιν ειδικής αιτιολογίας και εξατομικευμένης

αξιολόγησης ότι δεν μπορούν να εφαρμοσθούν εναλλακτικά μέτρα όπως αυτά που αναφέρονται στο άρθρο 22 παράγρ. 3 Ν. 3907/2011 και για έναν από τους παρακάτω λόγους...».

- Να οριστεί ρητώς ότι «η άρνηση του αλλοδαπού να συνεργαστεί με τις ελληνικές αρχές για εθελούσια αναχώρηση και ο χρόνος υποβολής του αιτήματος διεθνούς προστασίας δεν αποτελούν από μόνα τους αντικειμενικά κριτήρια που επιτρέπουν την κράτησή του».
- Να διατηρηθεί η πρόβλεψη για ανώτατο χρόνο κράτησης, ο οποίος δεν μπορεί να υπερβαίνει τους 6 μήνες, για τους αιτούντες σε βάρος των οποίων «η κράτηση έχει επιβληθεί για την ταχεία ολοκλήρωση εξέτασης της αίτησης διεθνούς προστασίας».
- Να υπάρξει ρητή αναφορά στις διαδικαστικές εγγυήσεις της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ με ανάλογη παραπομπή στις διατάξεις του άρθρου 30 παράγρ. 3 Ν. 3907/2011 για την εξέταση της διατήρησης του μέτρου ανά τρίμηνο, από το όργανο που εξέδωσε την απόφαση κράτησης, καθώς και του δικαστικού ελέγχου της παράτασης της κράτησης.
- Η κράτηση ανηλίκων οφείλει να αποτελεί έσχατο μέτρο με χρονικό όριο το οποίο να προβλεφθεί ότι «δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 30 ημέρες, έως την ασφαλή παραπομπή τους σε κατάλληλες δομές φιλοξενίας ανηλίκων».

Για τη διακρίβωση της ανηλικότητας ασυνόδευτων ανηλίκων (βλ. και «Προσωπική ελευθερία και ασφάλεια»)

- Τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της υπουργικής απόφασης (Υ1ΓΠ οικ92490/2014) σε όλους τους ασυνόδευτους ανηλίκους.
- Τη διαπίστωση της ανηλικότητας με βάση όχι μόνο τις σωματομετρικές παραμέτρους του αλλοδαπού αλλά και την ψυχοκοινωνική κατάστασή του.
- Τη διενέργεια ιατρικών εξετάσεων μόνον όποτε επιβάλλεται λόγω ανεπάρκειας των λοιπών αποδεικτικών μέσων, μόνο με τη συναίνεση του εξεταζόμενου και μόνον από εξειδικευμένο ιατρικό προσωπικό, με ειδική εμπειρία και με τήρηση αντίστοιχου ιατρικού πρωτοκόλλου.
- Την επαρκή ενημέρωση των ασυνόδευτων ανηλίκων σε γλώσσα που κατανοούν.
- Τη θεσμοθέτηση υποχρεωτικής διερμηνείας.
- Τον σεβασμό του τεκμηρίου ανηλικότητας, όποτε υπάρχει αμφιβολία ως προς την ηλικία*.

Για την εφαρμογή του Ν. 3907/2011 και τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των αλλοδαπών στην πράξη (βλ. και προτάσεις σε «Επιστροφές αλλοδαπών»)

- Την επαρκή στελέχωση, ενίσχυση και από τον κρατικό προϋπολογισμό και ουσιαστική διοικητική στήριξη των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου και του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής στο Φυλάκιο.
- Την πλήρη λειτουργία διαδικασιών και Κέντρων Πρώτης Υποδοχής, ειδικά σε νησιά που δέχονται αυξημένες μεικτές ροές μεταναστών, αιτούντων άσυλο και ατόμων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες (λ.χ. Λέσβος).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ

Για την επιστροφή στοιχείων κυκλοφορίας οχημάτων

Την τροποποίηση του άρθρου 3 της ΚΥΑ 1584/26/1982 ώστε να επιστρέφονται στον νόμιμο κάτοχό τους τα στοιχεία κυκλοφορίας οχήματος που έχουν αφαιρεθεί για παραβάσεις ΚΟΚ, με την προϋπόθεση να έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα της ποινής αφαίρεσης στοιχείων κυκλοφορίας και εφόσον προσκομίσει ο ενδιαφερόμενος οφειλέτης έγγραφο διευκόλυνσης τμηματικής καταβολής, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις περί είσπραξης δημόσιων εσόδων.

Για τη φρούρηση σταθμών και συρμών

Φρούρηση των σταθμών του Προαστιακού (ΣΚΑ – Αεροδρόμιο) αλλά και των συρμών του προαστιακού για προστασία από φθορές και βλάβες οφειλόμενες σε κακόβουλες ενέργειες, αλλά και για την ασφάλεια των επιβατών.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ

Για την επανεγγραφή αποστράτων του ΠΝ και του ΛΣ στο μητρώο ναυτικών

Ο Ν. 187/1973 «Κώδικας Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου», σε συνδυασμό με το ΠΔ 256/1986 «Περί ειδικών προσόντων απογραφής ναυτικών» επιτρέπουν την κατά πρώτον εγγραφή στα μητρώα απογραφής ναυτικών, μεταξύ άλλων, των προερχομένων από το Πολεμικό Ναυτικό ή το Λιμενικό Σώμα, υπό την προϋπόθεση ότι οι ενδιαφερόμενοι διαθέτουν ή δικαιούνται να αποκτήσουν τα απαιτούμενα αποδεικτικά ναυτικής ικανότητας. Ωστόσο, η ΥΑ 70050/1986, η οποία εκδόθηκε κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 63 ΚΔΝΔ, εξαιρεί από τη δυνατότητα επανεγγραφής όσους προέρχονται από το ΠΝ ή το ΛΣ. Ο Συνήγορος ζήτησε την τροποποίηση των προαναφερόμενων διατάξεων, ώστε να επιτρέπεται η επανεγγραφή στα μητρώα ναυτικών των προερχομένων από το ΠΝ ή το ΛΣ, επισημαίνοντας ότι οι προαναφερόμενες διατάξεις δημιουργούν συνθήκες άνισης μεταχείρισης όσον αφορά την πρόσβαση στο ναυτικό επάγγελμα. Ήδη με την ΚΥΑ 3514.1/01/6.3.2014 «Καθορισμός προϋποθέσεων εκ νέου απογραφής διαγραφέντων ναυτικών» παρέχεται η δυνατότητα επανεγγραφής των προερχομένων από το ΠΝ ή το ΛΣ, υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις που αναφέρονται σε αυτήν.

ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ

Για τη δημιουργία πάρκου δεσποζόμενων ζώων

Στο πλαίσιο διερεύνησης αναφοράς με θέμα την ελεύθερη κυκλοφορία δεσποζόμενων σκύλων σε περιφραγμένη δημοτική έκταση χαρακτηρισμένη ως «Αθλητικό Κέντρο» στον Δήμο Αγίας Παρασκευής (υπόθεση 179223/2013), ο Συνήγορος έχει προτείνει προς τον δήμο την αναζήτηση ειδικού χώρου για τη διαμόρφωση πάρκου δεσποζόμενων ζώων στο οποίο θα επιτρέπεται η ελεύθερη κυκλοφορία τους, την τοποθέτηση απαγορευτικής πινακίδας για την είσοδο σκύλων στην προοριζόμενη για αθλητικό κέντρο έκταση, τον τακτικό καθαρισμό της περιοχής, την ενημέρωση των ιδιοκτητών σκύλων και τον έλεγχο των παραβατών σε συνεργασία με την Ελληνική Αστυνομία, μέχρι να καταστεί δυνατή η υλοποίηση του προβλεπόμενου έργου κατασκευής του αθλητικού κέντρου.

ΑΠΟΔΟΧΗ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΠΡΟΗΓΟΥΜΕΝΩΝ ΕΤΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Για την επέκταση του ακατάσχετου στα μισθώματα

Η πρόταση του Συνηγόρου (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 129) έγινε σε μεγάλο βαθμό αποδεκτή: με την απόφαση ΠΟΛ 1092/3.4.2014 ορίστηκε ως περίπτωση που δικαιολογεί τον περιορισμό της κατάσχεσης «η διαπίστωση ότι η κατασχεθείσα απαίτηση, εφάπαξ ή περιοδικώς καταβαλλόμενη, είναι σημαντικό για τη διαβίωση του υπόχρεου μέσο (π.χ. ενοίκιο)...».

Για τη λήξη προθεσμιών εξόφλησης οφειλών ή υποβολής δηλώσεων σε περίοδο απεργίας των εφοριακών υπαλλήλων

Ο Συνήγορος είχε προτείνει (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 129-130) την τροποποίηση της απόφασης ΠΟΛ 1101/2002, ώστε να παρατείνονται αυτοδικαίως όσες προθεσμίες λήγουν σε περίοδο απεργίας. Ανταποκρινόμενη, η Γενική Διεύθυνση Φορολογικής Διοίκησης επισήμανε ότι οι μεν εξοφλήσεις οφειλών προς το Δημόσιο κατά κανόνα μπορούν να διενεργούνται και ηλεκτρονικά μέσω taxisnet, η δε προτεινόμενη παράταση προβλέπεται ήδη «εφόσον πραγματικά συντρέχουν ... λόγοι διακοπής της λειτουργίας των ΔΟΥ», και πάντως συμφώνησε «ότι είναι σκόπιμη η προσαρμογή της ΠΟΛ 1101/2002 στις ρυθμίσεις του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας».

Για την ενημέρωση των κατοίκων εξωτερικού

Στην ειδική έκθεση «Φορολογία Κατοίκων Εξωτερικού, ζητήματα καθορισμού και μεταβολής της φορολογικής κατοικίας» (βλ. «Ειδικές εκθέσεις»), ο Συνήγορος πρότεινε να εκπονηθεί πλήρης, αναλυτικός και επικαιροποιημένος φορολογικός οδηγός για τα φυσικά πρόσωπα, κατοίκους εξωτερικού, που θα περιλαμβάνει τις επελθούσες μεταβολές των τελευταίων ετών. Πρότεινε επίσης να αναρτηθεί ο σχετικός οδηγός στον δικτυακό τόπο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων. Πράγματι, από 19.12.2014, οι κάτοικοι εξωτερικού μπορούν να βρουν συγκεντρωμένες όλες τις σχετικές πληροφορίες (νόμους, αποφάσεις, εγκυκλίους, ανακοινώσεις κ.λπ.) στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων (<http://www.publicrevenue.gr/kpi/public/archive/3062>)*.

Για την υπαγωγή δανειοληπτών του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων στους ευνοϊκούς όρους ρύθμισης του Ν. 3867/2010 λόγω τιτλοποίησης του δανείου τους

Η σχετική πρόταση του Συνηγόρου (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 129) έγινε μερικώς δεκτή.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Για τη νόμιμη διαμονή αλλοδαπών

Με τον Ν. 4251/2014 υλοποιήθηκε σειρά παλαιότερων προτάσεων του Συνηγόρου (βλ. μεταξύ άλλων, *Ετήσια Έκθεση 2003*, σ. 231-233, *Ετήσια Έκθεση 2004*, σ. 209-211, *Ετήσια Έκθεση 2007*, σ. 248-250, *Ετήσια Έκθεση 2008*, σ. 138, *Ετήσια Έκθεση 2011*, σ. 140-141 και *Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 130-131), ιδίως σε σχέση με τα εξής ειδικότερα θέματα:

Α) Απόδειξη εισοδήματος κατά τη διαδικασία χορήγησης και ανανέωσης άδειας διαμονής στη χώρα ενόψει της οικονομικής συγκυρίας και της δυσκολίας απόδειξης του εισοδήματος:

- Στην ανανέωση της άδειας διαμονής για οικογενειακή επανένωση έχει καταργηθεί η προϋπόθεση του επαρκούς εισοδήματος.
- Στην απόκτηση του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος, η απόδειξη επαρκούς εισοδήματος για τις ανάγκες του αιτούντος και της οικογένειάς του καθορίζεται στο ύψος του ετήσιου εισοδήματος ανειδίκευτου εργάτη, προσαυξημένο κατά 10% για το σύνολο των συντηρούμενων μελών της οικογένειάς του.
- Στον συνυπολογισμό του εισοδήματος για την απόκτηση του εν λόγω καθεστώτος λαμβάνεται πλέον υπόψη τυχόν ποσό προερχόμενο από επίδομα τακτικής επιδότησης ανεργίας.

Β) Μεταβατικές διατάξεις με περιορισμένη χρονική ισχύ για την αντιμετώπιση προβλημάτων που σχετίζονται με την πρόσβαση στην αγορά εργασίας:

- Το εισόδημα που απαιτείται για τη χορήγηση του καθεστώτος του επί μακρόν διαμένοντος μπορεί να έχει αποκτηθεί κατά τα 2 τελευταία οικονομικά έτη πριν από την υποβολή του σχετικού αιτήματος, αντί μόνο του τελευταίου έτους που απαιτεί η πάγια ρύθμιση.
- Δυνατότητα ανανέωσης άδειας διαμονής για εξαρτημένη εργασία, παροχή υπηρεσιών ή έργου, μακράς διάρκειας, καθώς και των μελών οικογένειας μόνο με την κατοχή βιβλιαρίου υγείας, το οποίο να ήταν σε ισχύ είτε κατά την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος είτε κατά την ημερομηνία υποβολής αίτησης υπαγωγής στις εν λόγω μεταβατικές διατάξεις.
- Δυνατότητα ανανέωσης της άδειας διαμονής που θα εκδοθεί βάσει των συγκεκριμένων διατάξεων για άλλη μια τριετία με τους ίδιους όρους.

Γ) Προθεσμίες:

- Η προθεσμία υποχρέωσης αλλαγής διαβατηρίου ορίστηκε πλέον, για όλες τις κατηγορίες αδειών διαμονής, σε 2 μήνες από την αλλαγή του διαβατηρίου.

- Η προθεσμία υποβολής αίτησης για ανανέωση της άδειας διαμονής στις περιπτώσεις που αυτή επιδίδεται ήδη ληγμένη δεν παρατάθηκε (όπως είχε προτείνει ο Συνήγορος), ωστόσο με τη δημιουργία των Υπηρεσιών Μιας Στάσης θεωρείται ότι θα εξομαλυνθεί η κατάσταση και πλέον όλες οι άδειες, πλην ελάχιστων εξαιρέσεων, θα επιδίδονται το αργότερο μέσα σε ένα έτος από την υποβολή της σχετικής αίτησης και πάντως πριν από τη λήξη της.

Δ) Λοιπά θέματα:

- Χορηγείται ειδική βεβαίωση νόμιμης διαμονής σε αλλοδαπό για τον οποίο έχει εκδοθεί απόφαση αναστολής ή προσωρινή διαταγή αναστολής από το Διοικητικό Πρωτοδικείο.
- Σε ορισμένες κατηγορίες αδειών διαμονής (οικογενειακή επανένωση, καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος και «μπλε κάρτας της ΕΕ») προβλέπεται συγκεκριμένη προθεσμία εξέτασης του σχετικού αιτήματος.
- Είναι δυνατή, υπό προϋποθέσεις, η χορήγηση άδειας διαμονής δεύτερης γενιάς σε άτομα τα οποία βρίσκονται σε καθεστώς μη νόμιμης διαμονής, αν στο παρελθόν ήταν κάτοχοι άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους (λόγω εξαετούς φοίτησης σε ελληνικό σχολείο ή λόγω γέννησης).
- Με εγκύκλιο επιβεβαιώνεται η δυνατότητα υποβολής αίτησης θεραπείας από αλλοδαπούς, των οποίων τα αιτήματα ανανέωσης άδειας διαμονής για εξαρτημένη εργασία, παροχή υπηρεσιών ή έργου, δεκαετή διάρκεια ή άδεια διαμονής επί μακρόν διαμένοντος που έχουν υποβληθεί κατά τα έτη 2010-2013 και το πρώτο τετράμηνο του 2014 και απορρίφθηκαν λόγω μη συμπλήρωσης του απαιτούμενου αριθμού ημερών ασφάλισης, εφόσον δεν έχουν ασκήσει ένδικα μέσα μέχρι την έναρξη ισχύος του κώδικα.

Για τη διαφορά μεταξύ ονοματοδοσίας και βάπτισης

Ήδη από το 2006 (*Ετήσια Έκθεση 2006*, σ. 85-86), καθώς και επανειλημμένα στη συνέχεια, ο Συνήγορος έχει προτείνει την έκδοση εγκυκλίου προκειμένου τα ληξιαρχεία να μην συγχέουν τις εγγραφές ονοματοδοσίας και βάπτισης, ειδικότερα δε να μην εκλαμβάνουν τη δήλωση βάπτισης ως ονοματοδοσία αν δεν αποδεικνύεται η σχετική συναίνεση αμφοτέρων των γονέων ως αναγκαία προϋπόθεση ονοματοδοσίας βάσει του άρθρου 25 Ν. 344/1976. Ενώ εξακολουθεί να παραλείπει την έκδοση τέτοιας εγκυκλίου ή ακόμη και την αποδοχή της σύμφωνης γνωμοδότησης 431/2006 του ΝΣΚ, το υπουργείο εντός του 2014 ανάρτησε στην ιστοσελίδα του σχετικά ατομικά απαντητικά έγγραφα του προς δήμους, με τα οποία επισημαίνει την ανάγκη τήρησης των ανωτέρω και διευκρινίζει ότι ο ληξιαρχος «είναι από τον νόμο το μόνο αρμόδιο όργανο του κράτους προς το οποίο απευθύνεται η σχετική δήλωση των γονέων».

Για τη μυστικότητα της υιοθεσίας

Ανταποκρινόμενο σε σχετική πρόταση (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 132), το υπουργείο απάντησε ότι στο σχέδιο εγκυκλίου για τα Ενιαία Πρότυπα Πιστοποιητικά Εθνικού Δημοτολογίου έχουν περιληφθεί ρυθμίσεις για την προστασία προσωπικών δεδομένων των υιοθετημένων, ενώ παράλληλα «έχουν δοθεί οδηγίες ώστε να τηρείται η μυστικότητα της υιοθεσίας κατά την έκδοση των βεβαιώσεων από την πύλη ΚΕΠ-Ερμής στο πλαίσιο της διαλειτουργικότητας του Εθνικού Δημοτολογίου με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης».

Για τους παιδικούς σταθμούς

- Καθιέρωση πλαφόν θέσεων που διατίθενται από τους παιδικούς σταθμούς στο πρόγραμμα ΕΣΠΑ «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής», προκειμένου να μένουν διαθέσιμες θέσεις για τις κατηγορίες που δεν καλύπτονται από το πρόγραμμα. Στην Πρόσκληση Ενδιαφέροντος 2014-2015 εισήχθη σχετικός όρος για διάθεση θέσεων στο ΕΣΠΑ μέχρι ποσοστό 70%.
- Αποσαφήνιση των τυχόν επιπλέον χρεώσεων που δικαιούνται να ζητούν οι παιδικοί σταθμοί από τους γονείς και οι οποίες δεν καλύπτονται από την επιδότηση του προγράμματος ΕΣΠΑ. Οι σχετικοί όροι έγιναν σαφείς στην Πρόσκληση Ενδιαφέροντος 2014-2015 και εξειδικεύτηκαν περαιτέρω με ανακοινώσεις του φορέα υλοποίησης (ΕΕΤΑΑ).

Για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που γειτνιάζουν με σχολεία

Το υπουργείο ενημέρωσε τον Συνήγορο ότι η πρόταση (Ετήσια Έκθεση 2006, σ. 255 και Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 131) για ρητή απαγόρευση άδειας λειτουργίας ΚΥΕ σε ακίνητο που βρίσκεται σε απόσταση μικρότερη των 50 μέτρων από σχολεία ή νηπιαγωγεία θα συνεκτιμηθεί σε πιθανή τροποποίηση της κείμενης νομοθεσίας.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Κατάργηση πιστοποιητικού αμοιβαιότητας

Για σειρά επαγγελματών, η χορήγηση άδειας άσκησης τους σε αλλοδαπούς προϋπέθετε την προσκόμιση, μεταξύ άλλων, πιστοποιητικού αμοιβαιότητας, δηλαδή την απόδειξη ότι η χώρα της ιθαγένειάς τους επιτρέπει σε έλληνες πολίτες να ασκούν το επίμαχο επάγγελμα. Ο Συνήγορος είχε από μακρού προτείνει (βλ. Ετήσια Έκθεση 2003, σ. 230) να εξεταστεί το ενδεχόμενο κατάργησης αυτής της υποχρέωσης, τουλάχιστον προκειμένου περί προσώπων που συνδέονται με ισχυρούς δεσμούς με την Ελλάδα, όπως είναι όσοι έχουν τύχει ελληνικής παιδείας, μέλη οικογένειας έλληνα πολίτη, κάτοχοι άδειας επί μακρόν διαμένοντος ή άδειας δεκαετούς διάρκειας. Ήδη με το άρθρο 21 παράγρ. 11 Ν. 4251/2014 καταργήθηκε η υποχρέωση προσκόμισης του ανωτέρω πιστοποιητικού από αλλοδαπούς για οποιαδήποτε επαγγελματική δραστηριότητα, υπό την προϋπόθεση βεβαίως ότι πληρούνται όλες οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Για την άδεια ανατροφής στο ένστολο προσωπικό

Έγινε δεκτή με υπουργική απόφαση η πρόταση (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 132) για επέκταση του ορίου των 14 μηνών ηλικίας του τέκνου, εντός του οποίου οι γονείς πρέπει να έχουν εξαντλήσει την άδεια ανατροφής, ώστε να μπορεί να εξαντλεί το εννιάμηνο ο πατέρας όταν η μητέρα έχει κάνει χρήση της εξαμήνης ειδικής άδειας προστασίας μητρότητας του ΟΑΕΔ*.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Για την άδεια μητρότητας και ανατροφής

- Εκδόθηκαν γνωμοδοτήσεις ΝΣΚ, σύμφωνες με τις προτάσεις του Συνηγόρου, για μη διακοπή της μοριοδότησης θέσης ευθύνης των γυναικών όταν αυτές βρίσκονται σε άδειες μητρότητας και ανατροφής (γνωμοδότηση 202/2014) και για τη λήψη ετήσιας κανονικής άδειας μετά την επάνοδο από άδεια μητρότητας και ανατροφής χωρίς να είναι αναγκαία προηγούμενη περίοδος εργασίας (γνωμοδότηση 167/2014). Εκκρεμεί η αποδοχή τους από τον υπουργό.
- Προβλέφθηκε νομοθετικά (άρθρο 6 Ν. 4210/2013) η δυνατότητα να χορηγείται τμηματικά η εννιάμηνη ισόχρονη άδεια ανατροφής στον πατέρα όταν η μητέρα εργάζεται με διαδοχικές συμβάσεις εργασίας.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ

Για τη μεταβίβαση οχήματος μέσω ΚΕΠ

Με πρόταση του Συνηγόρου (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 130) προστέθηκε, στο έντυπο της διαδικασίας μεταβίβασης, η διευκρίνιση «η διαδικασία της μεταβίβασης ολοκληρώνεται μόνο εφόσον ελεγχθούν τα από τον νόμο απαραίτητα δικαιολογητικά ... και εκδοθεί από την Υπηρεσία Μεταφορών και Επικοινωνιών νέα άδεια κυκλοφορίας στο όνομα του νέου ιδιοκτήτη ή του νέου κατόχου και όχι με την κατάθεση της αίτησης στο ΚΕΠ» (ΚΥΑ υπ' αριθμ. οικ47563/4181/2014).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Για τις προσλήψεις Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού

Επί σειρά ετών η νομοθεσία διαφοροποιούσε αδικαιολόγητα το απαιτούμενο πιστοποιητικό επάρκειας (πτυχίο ΑΣΠΑΙΤΕ και τα ισοδύναμά του) που όφειλαν να κατέχουν υποψήφιοι συγκεκριμένων κλάδων για θέσεις Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού του Υπουργείου Παιδείας, ανάλογα με το εάν επρόκειτο για δομές Ειδικής Αγωγής ή Γενικής Αγωγής. Ο Συνήγορος με αλληπάλληλα έγγραφά του προς το Υπουργείο Παιδείας (υποθέσεις 157004/2012, 172517/2013) αλλά και με πόρισμά του ήδη από το 2008* είχε ζητήσει την εναρμόνιση των σχετικών διατάξεων, πρόταση που πρόσφατα υλοποιήθηκε με τις διατάξεις του Ν. 4229/2014.

Για την άδεια μητρότητας – ανατροφής

- Πρόταση για υπολογισμό του χρόνου αδειών μητρότητας και ανατροφής στη διδακτική προϋπηρεσία κατά τις κρίσεις για προαγωγή στον βαθμό του Διευθυντή Σχολείου ή του Σχολικού Συμβούλου (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 134) έγινε δεκτή έπειτα από σχετική απόφαση του Συμβουλίου Επικρατείας.
- Πρόταση για αναλογική εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4075/2012 περί χορήγησης της γονικής άδειας άνευ αποδοχών στους αναπληρωτές και ωρομίσθιους εκπαιδευτικούς (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 134) έγινε δεκτή με έκδοση σχετικής εγκυκλίου.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Για τα ιδρύματα παιδικής προστασίας

Ορισμένες από τις προτάσεις που έχει διατυπώσει ο Συνήγορος για τη λειτουργία των ιδρυμάτων παιδικής προστασίας έχουν ενσωματωθεί στην πρόσφατη υπουργική απόφαση Δ27/οικ 34481/1526/17.10.2014) σε ό,τι αφορά τις Μονάδες Προστασίας Παιδιού που ανήκουν σε ΝΠΙΔ και ειδικότερα τον καθορισμό τεχνικών και λειτουργικών προϋποθέσεων ίδρυσης και λειτουργίας, καθώς και χορήγηση άδειας λειτουργίας κατ' εφαρμογή του άρθρου 1 Ν. 2345/1995, την εφαρμογή ατομικού προγράμματος φροντίδας και τη μέριμνα για την ελαχιστοποίηση της διάρκειας παραμονής των παιδιών στο ίδρυμα, την τήρηση μητρώου, βιβλίων και ατομικού φακέλου για κάθε παιδί σε κάθε μονάδα, καθώς και κεντρικά μέσω του e-προνοία, τη συνεργασία του ιδρύματος και την επικοινωνία των παιδιών με τους γονείς και άλλα συγγενικά τους πρόσωπα, τη στελέχωση, ιδίως σε επιστημονικό προσωπικό, τον καθορισμό του ρόλου και την εποπτεία των εθελοντών, και θέματα σχετικά με την κοινωνικοποίηση και ψυχαγωγία των φιλοξενούμενων παιδιών.

Για τις προϋποθέσεις χορήγησης της σύνταξης ανασφάλιστου υπερήλικα

Στις σχετικές προτάσεις του Συνηγόρου (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 134-135), ο μεν υπουργός απάντησε ότι «Το Υπουργείο εξετάζει όλες τις παραμέτρους για πιθανή αναδιαμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου που αφορά τη συνταξιοδότηση ανασφάλιστων υπερηλίκων προκειμένου να καταστεί όσο το δυνατό ορθολογικότερο», η δε διοίκηση του ΟΓΑ (1.7.2014) ότι «παρά τη δύσκολη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας, ... έχει υποβάλει συγκεκριμένες προτάσεις στο αρμόδιο Υπουργείο ... για τη θέσπιση διατάξεων σύμφωνα με τις οποίες προβλέπεται η σταδιακή επαναχορήγηση εντός τριετίας του ποσού των 360,00€, με παράλληλο συμψηφισμό του ποσού που λαμβάνουν από άλλες πηγές οι συνταξιούχοι».

Για τη χορήγηση άδειας ανατροφής και την ειδική παροχή προστασίας μητρότητας

Πρόταση (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 135) για τροποποίηση των διατάξεων των ΕΓΣΣΕ ώστε να χορηγείται άδεια ανατροφής στους συζύγους-πατέρες ανεξαρτήτως του εάν εργάζεται η μητέρα ή όχι, καθώς και ανεξαρτήτως του εάν η μητέρα είναι μισθωτή ή αυτοαπασχολούμενη, έγινε δεκτή με τροποποίηση της ΕΓΣΣΕ 2014.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Για τη χορήγηση επιδόματος μητρότητας σε αυτοαπασχολούμενες

Εκδόθηκε, για τις ασφαλισμένες του ΕΤΑΑ, η ΚΥΑ που προβλέπεται στο άρθρο 6 Ν. 4097/2012 για τη χορήγηση επιδόματος μητρότητας σε αυτοαπασχολούμενες γυναίκες (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 135).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

Για τη λειτουργία ΚΥΕ σε χώρους οριζόντιας ιδιοκτησίας

Με το άρθρο 1 παράγρ. 1 της ΚΥΑ υπ' αριθμ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α2.1/31600/2013 ρυθμίστηκε εκ νέου η διαδικασία και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την προέγκριση ίδρυσης ΚΥΕ σε χώρους οριζόντιας ιδιοκτησίας (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 135-136).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Για την επέκταση του κοινωνικού τιμολογίου σε φιλανθρωπικά ιδρύματα

Σε συνέχεια της σχετικής νομοθετικής ρύθμισης (άρθρο 17 παράγρ. 6 Ν. 4203/2013) για την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας με ειδικό τιμολόγιο σε ΝΠΔΔ προνοιακού χαρακτήρα, εκκλησιαστικά φιλανθρωπικά ιδρύματα και ειδικά πιστοποιημένους φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, οι οποίοι παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 132), εκδόθηκε υπουργική απόφαση με την οποία καθορίστηκαν τα κριτήρια και η διαδικασία ένταξης των φορέων αυτών στο ειδικό «Τιμολόγιο Υπηρεσιών Αλληλεγγύης». Από την ειδική εφαρμογή στην ιστοσελίδα του ΔΕΔΔΗΕ οι φορείς μπορούν να καταθέσουν την αίτησή τους και να παρακολουθήσουν την εξέλιξή της.

Για τις κατεδαφίσεις αυθαιρέτων

Η επισήμανση της ανάγκης (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 132) για νομοθετική διευκρίνιση της κατανομής αρμοδιοτήτων ανάμεσα στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και την Ειδική Υπηρεσία Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων (ΕΥΕΚΑ) βρήκε καταρχήν σύμφωνη τη διοίκηση. Το ΥΠΕΚΑ θεωρεί ότι για την επιζητούμενη αποσαφήνιση αρκούν οι διατάξεις του άρθρου 38 παράγρ. 2, 3, 7 και 9 Ν. 4178/2013, με τις οποίες ορίζεται ότι η ΕΥΕΚΑ (ήδη συγχωνευθείσα στο Τμήμα Επιθεώρησης Δόμησης και Κατεδαφίσεων του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων) έχει εποπτικές αρμοδιότητες επί των κατεδαφίσεων και όχι εκτελεστικές. Κατά την ερμηνευτική άποψη του υπουργείου, η τελευταία αυτή διάταξη υπερισχύει, ως μεταγενέστερη, εκείνης του άρθρου 28 Ν. 4014/2011, οπότε καθίσταται σαφές ότι η αρμοδιότητα εκτέλεσης των κατεδαφίσεων ανήκει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Πάντως ο Συνήγορος εκτιμά ότι θα ήταν νομοτεχνικά αρτιότερη η ρητή κατάργηση του άρθρου 28 Ν. 4014/2011 με τον Ν. 4178/2013.

Για την άδεια ανατροφής υπαλλήλων της ΔΕΗ

Πρόταση για αναβάθμιση του νομοθετικού πλαισίου των αδειών ανατροφής, ώστε να χορηγούνται τα νόμιμα δικαιώματα στους πατέρες (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 133), έγινε δεκτή κατόπιν της τροποποίησης της ΕΓΣΣΕ 2014 με την οποία δόθηκε δικαίωμα άδειας ανατροφής σε όλους τους ιδιωτικούς υπαλλήλους συζύγους αυτοαπασχολούμενων γυναικών.

Για το εθνικό μητρώο σημείων υδροληψίας

Με την έκδοση των ΚΥΑ για τη σύσταση και λειτουργία εθνικού μητρώου σημείων υδροληψίας και τη διαδικασία για την έκδοση αδειών χρήσης και εκτέλεσης έργων αξιοποίησης των υδάτων, ο Συνήγορος εκτιμά ότι έγινε, καταρχήν, αποδοχή του γενικότερου σκεπτικού της πρότασής του (*Ετήσια Έκθεση 2013*, σ. 133-134). Ωστόσο, το γεγονός ότι εξακολουθεί να μην γίνεται διάκριση μετα-

ξύ νόμιμων και μη νόμιμων υδροσημείων, σε συνδυασμό με τη συνεχιζόμενη χορήγηση παρατάσεων για την έκδοση των αδειών χρήσης, δεν διασφαλίζει την ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση των υδάτων.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Για την κράτηση αλλοδαπών σε Τμήματα Δίωξης Λαθρομετανάστευσης και σε αστυνομικά κρατητήρια

Απαντώντας εν μέρει σε σχετικές προτάσεις (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 137), το υπουργείο απάντησε στις 30.12.2014 ότι ήδη διερευνά εξατομικευμένα και αιτιολογημένα κάθε περίπτωση αλλοδαπού σε συνδυασμό με το εφικτό της απέλασής του, καθώς και ότι «πλέον δεν κρατούνται σε αστυνομικά τμήματα αλλοδαποί που τελούν υπό επιστροφή». Έχοντας, πάντως, υπόψη αντίθετα σχετικά δείγματα, ο Συνήγορος επιφυλάσσει να διασταυρώσει την ακρίβεια αυτών των διαβεβαιώσεων.

Για την καταγραφή του αριθμού κυκλοφορίας οχημάτων που δεν βρίσκονται στην κατοχή των ιδιοκτητών τους

Με την απόφαση 3005/4/1-κ/28.2.2014 Αρχηγού ΕΛΑΣ, το άρθρο 15 παράγρ. 8 της κανονιστικής διαταγής 2/1985 αντικαταστάθηκε ως εξής: «Ίδιες ενέργειες, όπως στην κλοπή και ανεύρεση των οχημάτων, γίνονται ... στις περιπτώσεις αλλαγής κατόχου οδικού οχήματος και μεταβολής των αναγραφόμενων κυρίων χαρακτηριστικών στοιχείων στην άδεια κυκλοφορίας χωρίς την έκδοση νέας άδειας από τις αρμόδιες αρχές». Με την εγκύκλιο 71468/14/418894/11.3.2014 δόθηκαν εντολές στις αστυνομικές υπηρεσίες για εφαρμογή της παραπάνω διάταξης ώστε να καθίσταται δυνατός ο εντοπισμός των οχημάτων και η επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 128).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Για τις συνθήκες διαβίωσης και την υπερφόρτωση των καταστημάτων κράτησης

Με το άρθρο 7 παράγρ. 3 Ν. 4274/2014 έγινε εν μέρει δεκτή η πρόταση (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 136-137) ότι η επιβολή προσωρινής κράτησης, ειδικά για τα άτομα με αναπηρία άνω του 67%, πρέπει να αποτελεί έσχατο μέσο με απολύτως εξατομικευμένη αιτιολογία.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ

Για τη μεταφορά καταδίκων σε αγροτικά καταστήματα κράτησης

Φαίνεται πως υλοποιείται, στην πράξη, η πρόταση (Ετήσια Έκθεση 2013, σ. 137) για ενεργοποίηση του άρθρου 16 παράγρ. 11 της από 4.12.2012 ΠΝΠ (Ν. 4111/2013), ώστε στα κλειστά τμήματα των αγροτικών καταστημάτων κράτησης να μεταγονται κατάδικοι που εκτίουν ποινές έως 10 ετών χωρίς τις προϋποθέσεις της ΥΑ για την κράτηση σε αγροτικές φυλακές, εφόσον υπάρχει επαρκής χώρος και συντρέχουν λόγοι αποσυμφόρησης των υπόλοιπων καταστημάτων κράτησης.

Περισσότερα και πιο αναλυτικά στοιχεία, στον ιστότοπο του Συνηγόρου www.synigoros.gr.

Οι αστερίσκοι [*] μέσα στο κείμενο παραπέμπουν σε κατάλογο συνδέσμων (www.synigoros.gr/?i=stp.el.links2014) όπου μπορείτε να βρείτε σχετικά αναρτημένα έγγραφα.