



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ  
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

## Κύκλος Κοινωνικής Προστασίας

### Σύνοψη διαμεσολάβησης

**Μη εφαρμογή νομοθετικής διάταξης σε ισχύ, επειδή η Διοίκηση καθυστερεί να εκδώσει εφαρμοστική Εγκύκλιο**

---

**Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη:** Χρήστος Α. Ιωάννου  
**Ειδικός Επιστήμονας:** Γιάννης Κωστής

---

Αύγουστος 2016

Ο Συνήγορος του Πολίτη έχει επανειλημμένως εκφράσει τις επιφυλάξεις του για την λειτουργία των εγκυκλίων, σε όλο το εύρος της διοικητικής δράσης, οι οποίες, σε αρκετές περιπτώσεις, αντί να διευκρινίζουν νομοθετικές διατάξεις, στην ουσία, τις παραλλάσσουν ή και τις ανατρέπουν (Βλέπε Ετήσια Έκθεση 2011, σελ.101 -105).

**Μια ακόμη συνηθέστατη παρελκυστική λειτουργία των εγκυκλίων, είναι και η άρνηση από την Διοίκηση να εφαρμόσει ψηφισμένη και εν ισχύ νομοθετική διάταξη, και μάλιστα για μεγάλο διάστημα από την θέσπισή της, αναμένοντας να εκδοθεί η σχετική Εγκύκλιος.**

Στην συγκεκριμένη περίπτωση, με την διάταξη του άρθρου 26 του ν. 4331/2015, αναγνωρίστηκε, χωρίς αποκλεισμούς, εξαιρέσεις και διακρίσεις, ως συντάξιμος, ο χρόνος προσωρινής κράτησης ή φυλάκισης που εξέτισαν, μέχρι το 1997, οι αντιρρησίες συνείδησης, για το στρατιωτικό αδίκημα της ανυπακοής ή της ανυποταξίας.

Το ζήτημα αυτό είχε αναδείξει ο Συνήγορος του Πολίτη, ο οποίος είχε διατυπώσει, σε [πόρισμά](#) του, την επιτακτική ανάγκη νομοθετικής διευθέτησης του ζητήματος, τόσο όσον αφορά του ασφαλισμένους του Δημοσίου όσο και τους ασφαλισμένους του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

Ενώ λοιπόν η παραπάνω διάταξη είχε τεθεί σε ισχύ από τον Ιούλιο του 2015, **για περισσότερο από ένα έτος παρέμενε ανεφάρμοστη**, όχι για κάποιο άλλο λόγο, αλλά επειδή η Διοίκηση του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ καθυστερούσε να εκδώσει σχετική εγκύκλιο.

Και τούτο παρά το γεγονός ότι είχαν ήδη εκδοθεί, από 17.7.2015, σχετικές οδηγίες εφαρμογής από την Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Ο Συνήγορος διερευνώντας αναφορά πολίτη ο οποίος ζητούσε να αναγνωριστεί ο χρόνος φυλάκισής του ως αντιρρησίας συνείδησης, κατ' εφαρμογή του νόμου, απευθύνθηκε, αρχικά, την 1<sup>η</sup> 2.2016 στην Διοίκηση του ΙΚΑ, υπενθυμίζοντας ότι ήδη, για το ζήτημα αυτό, υφίστατο σχετικό έγγραφο με οδηγίες εφαρμογής από το Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης και ζήτησε την άμεση εφαρμογή του νόμου, χωρίς περαιτέρω χρονοτριβές, είτε με την άμεση έκδοση σχετικής εγκυκλίου είτε και χωρίς αυτή.

Εν τούτοις χρειάστηκε να παρέλθει ακόμη ένα εξάμηνο, για να εκδοθεί τελικά από το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ η αριθμ. 27/25.7.2016 Εγκύκλιος και να καταστεί επιτέλους δυνατή η έναρξη της διαδικασίας αναγνώρισης του χρόνου ασφάλισης των ενδιαφερομένων.

Ο Συνήγορος του Πολίτη, με αφορμή τη συγκεκριμένη υπόθεση επιθυμεί να εκφράσει για μια ακόμη φορά την ανάγκη η χρήση των εγκυκλίων να γίνεται όπου είναι πραγματικά απαραίτητο, **και σε καμιά περίπτωση να μην παραμένουν ανενεργές νομοθετικές διατάξεις με πρόσχημα την καθυστέρηση της Διοίκησης να τις εκδώσει, γεγονός που αποτελεί μείζον φαινόμενο κακοδιοίκησης.**

Για περισσότερες πληροφορίες απευθυνθείτε στο:  
Τμήμα Επικοινωνίας

Παπαγεωργοπούλου Δημητρία τηλ. 213 1306 604 κιν. 6979362413