

Αθήνα, 13 Νοεμβρίου 2007  
Αριθ. πρωτ: 16567.07&  
6901.06.2.1

Χειριστές:

Έλενα Μάρκου  
Τηλ. 210- 7289807  
Γρηγόρης Τσιούκας  
Τηλ. 210-7289648

Προς το  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
Γεν. Δ/νση Διοικ. Υποστήριξης  
Δ/νση Αλλοδαπών και  
Μετανάστευσης  
Α' Τμήμα Αδειών Παραμονής  
Ευαγγελιστριάς 2  
105 63 ΑΘΗΝΑ  
Υπόψη κας Α. Μαρκάκη

Αξιότιμη κυρία Μαρκάκη,

Με το παρόν θα θέλαμε να θέσουμε υπόψη σας ότι στον Συνήγορο του Πολίτη έχει υποβληθεί ένας ικανός αριθμός αναφορών, το περιεχόμενο των οποίων εστιάζεται σε παρεπόμενα, της διαδικασίας νομιμοποίησης του άρθρου 18 του ν.3536/2007, φαινόμενα, τα οποία έχουν ως συνέπεια τον αποκλεισμό από την εν λόγω διαδικασία μιας κατηγορίας προσώπων, για λόγους μη αναγόμενους σε δική τους υπαιτιότητα αλλά μάλλον σε οργανωτικές δυσλειτουργίες της διοίκησης.

Συγκεκριμένα, πρόκειται για την κατηγορία των αλλοδαπών οι οποίοι φέρονται να πληρούν την προϋπόθεση της παρ. 4<sup>α</sup>, περ.δδ', του άρθρου 18 του ν.3536/2007, στο βαθμό που έχουν καταθέσει αίτημα χορήγησης άδειας διαμονής πριν την 31.12.2004 (σε μερικές περιπτώσεις ακόμη και το έτος 2002), ωστόσο, η σχετική απόφαση επί του αιτήματός τους δεν εκδόθηκε μέχρι την 30.09.2007. Το πρόβλημα εντοπίζεται σε υποθέσεις που διερευνά η Αρχή μας, στο πλαίσιο των οποίων οι ενδιαφερόμενοι έχουν βάσιμους λόγους να πιστεύουν ότι δεν θα γίνει δεκτό το επίμαχο αίτημά τους και προς τούτο μάλιστα κάποιοι προέβησαν σε αλλεπάλληλες, κατά τους ισχυρισμούς τους, ενέργειες επίσπευσης προς έκδοση της σχετικής απορριπτικής απόφασης, προκειμένου να υπαχθούν στη διαδικασία του ν.3536/2007 (μέχρι την

καταληκτική ημερομηνία της 30.09.2007). Ωστόσο, σε αρκετές περιπτώσεις, η επίμαχη απορριπτική απόφαση δεν έχει εκδοθεί μέχρι σήμερα ενώ σε άλλες εκδόθηκε μετά την 30.09.2007. Άλλωστε, αρκετές ήταν οι φορές όπου, σε υποθέσεις οι οποίες αποτέλεσαν αντικείμενο διερεύνησης του Συνηγόρου του Πολίτη στο κοντινό παρελθόν, η διαμεσολάβηση της Αρχής μας ήταν απαραίτητη και εν τέλει αποτέλεσε καταλυτικό παράγοντα για την έκδοση της επίμαχης απορριπτικής απόφασης, πριν την ως άνω καταληκτική ημερομηνία, δεδομένου και του υπερβολικού φόρτου εργασίας, στον οποίο οι εκάστοτε διευθύνσεις κλήθηκαν να ανταπεξέλθουν.

Στο ίδιο πλαίσιο κινούνται οι περιπτώσεις αλλοδαπών, οι οποίοι έχουν βάσιμους λόγους να πιστεύουν ότι το σχετικό αίτημά τους (υποβληθέν προ της 31.12.2004) θα απορριφθεί, ωστόσο, στο πρόσωπό τους πληρούται (και) άλλη προϋπόθεση ένταξης στην διαδικασία νομιμοποίησης. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση ανηλίκου τέκνου, για το οποίο αναμένεται (μέχρι σήμερα) απόρριψη αιτήματος υποβληθέντος πριν την 31.12.2004 για λόγους οικογενειακής συνένωσης. Ωστόσο, το ίδιο το ανήλικο τέκνο είναι γεννημένο στην Ελλάδα πριν την 31.12.2004. Στην συγκεκριμένη περίπτωση, αλλά και σε άλλες παρόμοιες, φαίνεται ότι οι αρμόδιοι δήμοι στους οποίους οι ενδιαφερόμενοι απευθύνθηκαν, απέτρεψαν αυτούς από την υποβολή αιτήματος προκειμένου να υπαχθούν στις διατάξεις του ν.3536/2007, με την αιτιολογία ότι θα πρέπει να περιμένουν την έκβαση του αρχικού αιτήματός τους, καθόσον η διερεύνηση αυτού εκκρεμούσε, με αποτέλεσμα να παρέλθει άπρακτη γι' αυτούς η καταληκτική ημερομηνία της 30<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου, παρότι φέρονται να εδύναντο να πληρούν δύο, εν τέλει, προϋποθέσεις για την υπαγωγή τους. Στο σημείο αυτό θα θέλαμε να σας επισημάνουμε ότι παρά το γεγονός ότι δεν διαθέτουμε τους μηχανισμούς τυχόν επαλήθευσης των προαναφερομένων, διατηρούμε σοβαρές επιφυλάξεις ως προς την διασφάλιση της ορθής ενημέρωσης των ενδιαφερομένων από τους υπαλλήλους του συνόλου των δήμων της χώρας, ως προς τη δυνατότητα παραίτησης από το αρχικό, προ της 31<sup>ης</sup> 12.2004 αιτήματος και υποβολής νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3536/2007. Εκτιμούμε ότι η εν λόγω ενημέρωση ήταν επιβεβλημένη, διότι οι συνθήκες που συντρέχουν στο πρόσωπο των αλλοδαπών ( κατά τεκμήριο ανεπαρκής γνώση της ελληνικής γλώσσας αλλά και πολυπλοκότητα του σχετικού νομοθετικού πλαισίου) επιβάλλουν την επίδειξη ιδιαίτερης μέριμνας εκ μέρους της διοίκησης στην συναλλακτική της σχέση μαζί τους

Ο Συνήγορος του Πολίτη αναγνωρίζει ότι, στο παρελθόν, η υπηρεσία σας, σε όλες τις διαδικασίες νομιμοποίησης, οι οποίες στόχευαν την υιοθέτηση διαδικασιών διορθωτικών αποκλεισμού από τη νομιμότητα ή επαναφοράς σε αυτήν αλλοδαπών, αναγνώρισε, στο πλαίσιο της αρχής της χρηστής διοίκησης και της ίσης μεταχείρισης, φαινόμενα οργανωτικών δυσλειτουργιών τα οποία οδήγησαν στον αποκλεισμό μερίδας αλλοδαπών από τις διαδικασίες νομιμοποίησης, δυνάμενα να αναιρέσουν τον δικαιολογητικό λόγο θέσπισης των ως άνω διορθωτικών μηχανισμών. Προς τούτο, η υπηρεσία σας προέβη και σε σχετικές, προς αποκατάσταση, ρυθμίσεις.

Ως εκ τούτου, σας παρακαλούμε αξιότιμη κυρία Διευθύντρια, ενόψει των ανωτέρω επισημάνσεων και υπό το πρίσμα της χρηστής διοίκησης, να

μεριμνήσετε για την εξεύρεση και πρακτική υλοποίηση της αναγκαίας λύσης προς τη κατεύθυνση της εξασφάλισης του καθεστώτος της νόμιμης διαμονής των ενδιαφερομένων στη χώρα. Ωστόσο, κατά την άποψή μας, σκόπιμο είναι να παρασχεθεί σε όλους του αλλοδαπούς που εμπίπτουν στην προαναφερόμενη κατηγορία η δυνατότητα υποβολής εκπροθέσμου αιτήματος υπαγωγής στις διατάξεις του ν.3536/2007, εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος από την παραλαβή της σχετικής απορριπτικής απόφασης. Σε κάθε περίπτωση σας επισημαίνουμε ότι είναι στη διάθεσή σας τυχόν ειδικότερα στοιχεία σχετικά με τις αναφορές που έχουν υποβληθεί στην Αρχή μας.

Εν αναμονή της ειδικότερης απόφασής σας για το ζήτημα ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία και παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε πληροφορία ή διευκρίνηση χρειαστείτε.

Με τιμή,

Ανδρέας Τάκης  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

#### Κοινοποιήσεις

1. Περιφέρεια Αττικής  
Διεύθυνση Αλλοδαπών και  
Μετανάστευσης Αθηνών  
Σαλαμινίας 2  
118 55 ΑΘΗΝΑ

2. Περιφέρεια Αττικής  
Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης  
Πειραιά και Δυτικής Αττικής  
Ευριπίδου 50  
185 32 ΠΕΙΡΑΙΑΣ

3. Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας  
Τμήμα Αστικής Κατάστασης  
Και Αλλοδαπών  
Και Μετανάστευσης  
Τάκη Οικονομίδη 1  
540 08 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ

4. Προς τον κο  
Θεόδωρο Τσιάτσιο  
ΔΙΚΗΓΟΡΟ

Μοναστηρίου 17  
(5<sup>ος</sup> όροφος)  
546 29 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ