

26 Απριλίου 2017  
Αριθμ. Πρωτ.: \*\*\*/18476/2017

Ειδ.Επιστήμονας: Μαρία Μπλιάτη

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
Γραφείο Γενικού Διευθυντή κυρίου Κων/νου Κιντή  
Ευαγγελιστρίας 2  
10563 Αθήνα

**Θέμα:** Ονοματοδοσία τέκνων πολιτών τρίτης χώρας μη νόμιμα τακτοποιημένης διαμονής

Αξιότιμε κύριε Γενικό Διευθυντή,

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το άρ. 103 § 9 του Συντάγματος και το ν.3094/2003, είχε θέσει υπόψη της Διεύθυνσης Αστικής Κατάστασης του Υπουργείου Εσωτερικών και της άλλοτε Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του ίδιου (τότε) Υπουργείου το πρόβλημα που αφορά την ονοματοδοσία των παιδιών πολιτών τρίτων χωρών, οι οποίοι δεν διαθέτουν νόμιμο τίτλο διαμονής στη χώρα.

Επανερχόμαστε στο θέμα αυτό, μετά την δημιουργία του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, στο οποίο έχουν περιέλθει οι αρμοδιότητες της άλλοτε ανωτέρω Γενικής Γραμματείας, συνοψίζοντας την πορεία του ζητήματος.

Η Διεύθυνση Αστικής Κατάστασης του Υπουργείου Εσωτερικών υπολαμβάνει -εσφαλμένα- τη δήλωση ονοματοδοσίας των/του αλλοδαπών/ού γονέων/α, που στερούνται ή ο ένας από αυτούς στερείται νομιμοποιητικών εγγράφων, ενώπιον του αρμόδιου Ληξιάρχου, ως απαγορευμένη για τις δημόσιες υπαλλήλους συναλλαγή κατά την έννοια του ν.4251 άρ.26 παρ.1. Προκειμένου δε να αντιμετωπίσει τις πλείστες όσες σχετικές περιπτώσεις, κατευθύνει -μέσω των Ληξιαρχείων- τους συγκεκριμένους αλλοδαπούς στις οικείες πρεσβείες τους, για να προβούν εκεί στη δήλωση του ονόματος του τέκνου, και στη συνέχεια επιτρέπει την καταχώρηση του ονόματος αυτού στην ελληνική ληξιαρχική πράξη γέννησης του παιδιού.

Η «λύση» αυτή -στο βαθμό που να μπορεί να αξιολογηθεί ως τέτοια- προσέκρουσε σε νέα προβλήματα. Αρχικά υπήρχαν πρεσβείες, οι οποίες αρνούσαν να συμπράξουν σε μια τέτοια διαδικασία, λόγω διαφορετικών προβλέψεων της έννομης τάξης των χωρών τους. Ακόμη και όταν πείθονται οι πρεσβείες, όμως, άλλης μορφής δυσλειτουργία της ελληνικής διοίκησης -σε επίπεδο Υπουργείου Εξωτερικών αυτή τη φορά- δημιουργεί εμπλοκή, το ξεπέρασμα της οποίας μόνο τυχαίο μπορεί να είναι, ενώ δεν μπορεί να εξασφαλιστεί στην πλειοψηφία των περιπτώσεων.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Τα Ληξιαρχεία απαιτούν ως προϋπόθεση για την καταχώρηση του ονόματος που δόθηκε στην εκάστοτε πρεσβεία, την επικύρωση του σχετικού εγγράφου από το Υπουργείο Εξωτερικών, που διαθέτει δείγματα υπογραφών των Προξένων. Το εν λόγω Υπουργείο όμως αρνείται την επικύρωση οποιουδήποτε εγγράφου προέρχεται από ορισμένες πρεσβείες (συγκεκριμένα Πακιστάν και Νιγηρίας). Περίπτωση παιδιού πακιστανού πολίτη και υπηκόου χώρας ΕΕ (Πορτογαλία) αναμένεται να επιλυθεί μέσω διαδικασίας, που ανέλαβε κατόπιν πρότασης του Συνηγούρου η Πρεσβεία της Πορτογαλίας. Είναι αυτονόητο ότι καμία λύση δεν θα μπορούσε να δοθεί, εάν και οι δύο γονείς είχαν κοινή, πακιστανική, ιθαγένεια, που είναι και η πιο συνηθισμένη περίπτωση.



Ο Συνήγορος του Πολίτη δεν προτίθεται να αποδουθεί σε ανεκδοτολογική καταγραφή περιπτώσεων που έχουν τεθεί υπόψη του, προκειμένου να αναδείξει την κρισιμότητα του θέματος. Οφείλουμε να μεταφέρουμε, όμως, την απολύτως αρνητική εικόνα, η οποία δημιουργείται, για την ανεπάρκεια της ελληνικής διοίκησης, στις πρεσβείες όχι μόνο τρίτων χωρών, αλλά και χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, υπήκοοι των οποίων τυχαίνει να έχουν αποκτήσει τέκνα με πολίτες χωρών εκτός της Ένωσης.

Ωστόσο, δεν απευθυνόμαστε στο νεοσύστατο υπουργείο σας, αποδίδοντάς σας ευθύνες για τις παραλείψεις δύο άλλων υπουργείων. Η παρέμβαση του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής είναι αναγκαία για δύο λόγους.

Αφενός, επειδή το πρόβλημα που περιγράψαμε αφορά μέρος του πληθυσμού ευθύνης σας : πολίτες τρίτων χωρών που μετανάστευσαν στη χώρα μας, και την κρατική πολιτική απέναντί τους. Αφετέρου, διότι το Υπουργείο Εσωτερικών (Δ/ση Αστικής Κατάστασης), αρνούμενο να αναγνωρίσει ότι η «σύμπραξη» του ληξιάρχου δεν αποτελεί συστατικό στοιχείο της ονοματοδοσίας και, πολύ περισσότερο, ότι η καταχώρηση ονόματος τέκνου αποτελεί απαραίτητη συμπλήρωση της ληξιαρχικής πράξης γέννησης, για την οποία (ληξιαρχική πράξη) ορθά το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους έκρινε ότι αποτελεί 'υποχρέωση του ΟΤΑ' και ως τέτοια δεν εμπίπτει στην απαγόρευση συναλλαγής της διοίκησης με πολίτες τρίτων μη νόμιμα διαμένοντες στη χώρα, επιχείρησε ήδη να απεμπολήσει τη δική του αρμοδιότητα για την επίλυση του θέματος και πρότεινε στην άλλοτε Δ/ση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών να προβεί σε νομοθετική εξαίρεση της ονοματοδοσίας από τον κανόνα της απαγόρευσης συναλλαγής με μη νόμιμα διαμένοντες πολίτες τρίτων χωρών (βλ. από 26.9.2016 υπηρεσιακό σημείωμα).

Σε συνέχεια της επιχειρηματολογίας που αναπτύχθηκε στο από 20.10.2016 με αρ.πρωτ.\*\*\*/39112/2016 έγγραφό μας προς την άλλοτε Γενική Γραμματεία Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του ΥΠΕΣΔΑ, επαναλαμβάνουμε -αυτή τη φορά προς το νεοσύστατο Υπουργείο- την πρότασή μας για την από μέρους σας εισαγωγή ρητής διευκρινιστικής διάταξης στο άρθρο 26 ν.4251/2014, που να καθιστά σαφές ότι η ονοματοδοσία τέκνων πολιτών τρίτων χωρών, που λαμβάνει χώρα ενώπιον του Ληξιαρχείου, ΔΕΝ εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο της παρ.1 του άρθρου αυτού - διότι η καταχώρησή της συνιστά υποχρέωση του αρμόδιου ΟΤΑ και όχι παροχή υπηρεσίας προς πολίτη τρίτης χώρας μη νόμιμα διαμένοντα στη χώρα μας.

Άλλωστε -υπενθυμίζουμε- την άποψη ότι η ονοματοδοσία τέκνων πολιτών τρίτων χωρών, που δεν διαθέτουν νόμιμο τίτλο διαμονής στη χώρα, δεν εμπίπτει στην απαγόρευση συναλλαγής με τις δημόσιες υπηρεσίες, την είχε ήδη υιοθετήσει η άλλοτε Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής ΥΠΕΣΔΑ, με το υπ'αρ.πρωτ.709/14.9.2016 «ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ» έγγραφό της. Οπότε, σήμερα, το Υπουργείο σας, με την αντίστοιχη αρμοδιότητα, καλείται απλώς την ανωτέρω θέση να συμπεριλάβει ρητά, ως διευκρινιστική διάταξη, στον ν.4251/2014, προκειμένου να λήξει οριστικά το πρόβλημα, που ήδη από το 2016 είχε κριθεί από τον αντίστοιχο φορέα ως εξαιρετικά επείγον και το οποίο απασχολεί με ένταση τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες τουλάχιστον από το 2014 (βλ. σχετική αναφορά στο από 22.7.2015 με αρ.πρωτ.\*\*\*/28411/2015 έγγραφο της Αρχής μας).

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε για τις ενέργειες του Υπουργείου σας, για την επίλυση του επίμαχου ζητήματος, που είναι χρόνιο, όπως έχει αναφερθεί, έχει λάβει ιδιαίτερα μεγάλη έκταση και προσβάλλει το -κατοχυρωμένο από τη Διεθνή Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Παιδιού- δικαίωμα στο όνομα ικανού αριθμού παιδιών, που έχουν γεννηθεί στη χώρα μας και τα οποία αδυνατούν εξ αιτίας του προβλήματος, που προκαλεί η Ελληνική διοίκηση, να κατοχυρώσουν την ταυτότητά τους ακόμη και στις χώρες καταγωγής τους.

Για την υποβοήθηση των ενεργειών σας, επισυνάπτουμε όλα τα ανωτέρω αναφερόμενα έγγραφα.

Για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση θα είμαστε στη διάθεσή σας.



Τέλος, κοινοποιούμε το έγγραφό μας προς τα Υπουργεία Εσωτερικών και Εξωτερικών, προκειμένου να αντιληφθούν το μέγεθος του προβλήματος που δημιουργούν οι παραλείψεις τους, όσον αφορά το εν λόγω θέμα, με την ελπίδα ευαισθητοποίησής τους και μεταβολής της αναιτιολόγητα άκαμπτης στάσης, που επιδεικνύουν σε βάρος ανήλικου πληθυσμού.

Με εκτίμηση

Γιώργος Μόσχος  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη  
για τα Δικαιώματα του Παιδιού

**Συνημμένα:**

1. Από 22.7.2015 με αρ.πρωτ.\*\*\*/28411/2015 έγγραφο Συνηγόρου του Πολίτη
2. Υπ'αρ.πρωτ.709/14.9.2016 «ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ» έγγραφο Γ.Γ. Μεταναστευτικής Πολιτικής
3. Από 26.9.2016 υπηρεσιακό σημείωμα Δ/σης Αστικής & Δημοτικής Κατάστασης
4. Από 20.10.2016 με αρ.πρωτ.\*\*\*/39112/2016 έγγραφο Συνηγόρου του Πολίτη

**Κοινοποίηση:**

1. ΓΕΝΙΚΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
2. Ε3 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ & ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΥΠ. ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ