

4 Σεπτεμβρίου 2017  
Αριθμ. Πρωτ.: 225554/38558/2017  
Πληροφορίες: Παρασκευή Γαληνού  
τηλ.:2131306743

ΟΑΕΔ  
Δ/ΝΣΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
Εθνικής Αντίστασης 8  
174 56 Άλιμος

**Θέμα:** Άρνηση εγγραφής στο Μητρώο Ανέργων λόγω έλλειψης τεκμηρίου κατοικίας  
Σχ.: 29967/25.4.2017 δικό σας, 22554/10815/9.3.2017 δικό μας

Σε πρόσφατη επικοινωνία και κατόπιν συνεννοήσεως, υποστηρίξαμε την αναγκαιότητα εξεύρεσης τρόπου εγγραφής αστέγων στο Μητρώο Ανέργων. Παρότι η πληροφόρησή μας ήταν ότι το θέμα απασχολούσε και τον Οργανισμό και εκτιμήσαμε ότι συμβάλαμε σε τρέχοντες προβληματισμούς, αντί απαντήσεως επί της ουσίας, λάβαμε το από 25.4.2017 απαντητικό έγγραφό σας, το οποίο αναφέρει την κείμενη νομοθεσία μαζί με σκεπτικό και παραπομπή σε νομολογία ότι η εγγραφή αστέγων είναι ανέφικτη.

Με αυτή την επιστολή ζητούμε να επανεξετάσετε το θέμα και σημειώνουμε ότι το δικαίωμα των πολιτών να εγγράφονται στο Μητρώο Ανέργων δεν μπορεί να συναρτάται με την ύπαρξη τεκμηρίου κατοικίας, σε βαθμό που να αποστερεί δικαιώματα από πρόσωπα τα οποία στερούνται τεκμηρίου κατοικίας, στις μέρες μας όλο και περισσότερο λόγω αδυναμίας να εξεύρουν εργασία είτε επειδή απώλεσαν αυτή που είχαν είτε επειδή αδυνατούν να πρωτοεισέλθουν στην αγορά εργασίας. Ο σοβαρός λόγος της εγγραφής των ανέργων στον τόπο κατοικίας τόσο για να καταγράφεται με τοπική αναφορά η ανεργία όσο και για να επιδιώκεται η σύζευξη των ανέργων με ευκαιρίες απασχόλησης, επαγγελματικής κατάρτισης και άλλων παρεμβάσεων δεν μπορεί να αποκλείει όσους ζητούν εργασία εκεί που βρίσκονται αλλά δεν διαθέτουν στέγη και δεν μπορεί να παρακωλύει την ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων για αναζήτηση εργασίας, ειδικά εντός της χώρας. Οπότε, οι κανονιστικοί περιορισμοί για τη δήλωση και απόδειξη του τόπου κατοικίας οφείλουν να λάβουν υπόψη και την πραγματικότητα ότι κάποιοι μπορεί να στεγάζονται και δεν έχουν δική τους κατοικία, άλλοι στερούμενοι κατοικίας εξυπηρετούνται από ειδικές προς τούτο υπηρεσίες λόγω των επιπτώσεων της οικονομικής κρίσης στη δυνατότητα των πολιτών να συνάψουν και να διατηρήσουν τις αντίστοιχες συμβάσεις και άλλοι προκειμένου να αποκτήσουν τεκμήριο κατοικίας μπορεί να εκτίθενται σε κίνδυνο συμβάσεων που καθιστούν τη θέση τους ακόμη πιο επισφαλή. Οφείλουμε να αναφέρουμε ότι από συνεργασίες με φορείς που εξυπηρετούν αστέγους και ανέργους πέφτει στην αντίληψή μας ότι ειδικά οι νέοι μας έχουν βρεθεί σε συνθήκες εξάρτησης και έκθεσης σε πολλαπλούς κινδύνους λόγω των πραγματικών καταστάσεων στις οποίες είναι ανεπίτρεπτο να συμβάλουν και να εξωθούν οι θεσμικοί κανόνες.

Τουλάχιστον πρόσκαιρα, για μια περίοδο τριετίας, θα ήταν σκόπιμο να αναγνωριστεί η αστεγία με ανάλογη βεβαίωση των δημοτικών αρχών ή ακόμα και των οργανώσεων που εξυπηρετούν αστέγους και έτσι κι αλλιώς έχουν τοπική έδραση. Αυτό θα αποτρέψει τις



στρεβλώσεις στην αγορά εργασίας αφού οι τεχνικοί περιορισμοί στην ένταξη στο Μητρώο Ανέργων λειτουργούν αποτρεπτικά και για την ανάληψη εργασίας και μπορούν να επηρεάσουν τις διαδικασίες αναζήτησης και τη διαπραγμάτευση των όρων εργασίας κατά τρόπο καθόλου επιθυμητό και μάλλον απευκταίο. Η έλλειψη ισονομίας στη μεταχείριση των ανέργων παράγει και άλλα φαινόμενα ανισονομίας και οπωσδήποτε κοινωνικό αποκλεισμό.

Στο απαντητικό έγγραφό σας, αναφέρατε στο άρθρο 51 του Α.Κ. παρότι πρόκειται για κοινωνικό δικαίωμα και ενώ οι υπηρεσίες του ΟΑΕΔ οπωσδήποτε γνωρίζουν ότι στα πολλά προβλήματα των ανέργων συγκαταλέγεται και αυτό της μονίμου εγκατάστασης και μονίμου κατοικίας, οι οποίες προϋποθέτουν τη βιοποριστική εργασία, η απώλεια ή η έλλειψη της οποίας αποτελούν κύρια αιτία της αδυναμίας να χρηματοδοτηθεί η σταθερή κατοικία. Τόσο στην 1865/2002 του Γ΄ Τμήματος του ΣτΕ όσο και σε μεταγενέστερες αποφάσεις (2312/2002, 535/2007), το ζήτημα που απασχόλησε είναι η μη ύπαρξη μονίμου κατοικίας σε συγκεκριμένο Δήμο, εν πολλοίς λόγω της ύπαρξης μονίμου κατοικίας και ζωτικών συμφερόντων σε άλλο Δήμο. Αυτό είναι πολύ διαφορετικό από την αδυναμία διατήρησης κατοικίας εκεί που ο πολίτης αναζητά εργασία μεταξύ άλλων και για να εξασφαλίσει τη δυνατότητα για κατοικία. Άλλωστε, η ανάληψη πολιτικών αξιωμάτων ή και προνομίων δεν μπορεί να συγκριθεί με το δικαίωμα εγγραφής στο Μητρώο Ανέργων το οποίο οφείλει να στοιχειοθετείται κυρίως από την έλλειψη και αναζήτηση εργασίας.

Κατά το χρόνο που μελετούσαμε τη νομολογία στην οποία μας παραπέμψατε και η οποία δεν απεδείχθη συναφής με το θέμα που εξετάζουμε, πληροφορηθήκαμε, με ιδιαίτερη χαρά, ότι η αναφερόμενη ενεργάφη στο Μητρώο Ανέργων κάνοντας χρήση της βεβαίωσης που παρασχέθηκε από φορέα παροχής υπηρεσιών σε αστέγους.

Μετά από αυτή την εξέλιξη, θα παρακαλέσουμε να μας γνωρίσετε τις επικαιροποιημένες απόψεις σας επί του θέματος και κυρίως τις κανονιστικές πρωτοβουλίες σας για διαδικαστικό εξορθολογισμό στο προκείμενο. Εκτιμούμε ότι οι φορείς που εξυπηρετούν αστέγους είναι λογικό να πιστοποιούν αυτή την εξυπηρέτηση αλλά θα ήταν υπερβολική η ανάλωση κρίσιμων πόρων για την εξατομικευμένη εξεύρεση λύσης για κάθε εγγραφή αστέγου στο Μητρώο. Στο παλαιότερο έγγραφό μας, αναφερθήκαμε στο άσκοπο και μη επιθυμητό της εξάρτησης των αστέγων από αυτούς που τους εξυπηρετούν για την άσκηση των κοινωνικών τους δικαιωμάτων. Επίσης, εκτιμούμε ότι το θέμα απαιτεί διατύπωση κανόνων και τροποποίηση διαδικασιών που να γνωστοποιούνται και να προσφέρονται σε όλα τα πρόσωπα που εμπίπτουν στην κατηγορία.

Προσβλέποντας εκ νέου στην ιδιαίτερη φροντίδα σας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για περαιτέρω συνεργασία.

Με εκτίμηση

Χρήστος Α. Ιωάννου  
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη