

Αθήνα, 31 Μαρτίου 2009

Αριθμ. Πρωτ/λου:23709.09.2.2

Προς την  
Υπουργό Παιδείας δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων  
κ. Άννα Διαμαντοπούλου  
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων  
Ανδρέα Παπανδρέου 37  
15180 Μαρούσι

Κυρία Υπουργέ,

Ήδη από την έναρξη λειτουργίας του Συνηγόρου του Πολίτη έγινε γνωστή στην Αρχή η προβληματική λειτουργία του Συμβουλίου Επαγγελματικής Αναγνώρισης Τίτλων Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (ΣΕΑΤΕΚ)<sup>1</sup>.

Ειδικότερα, ο Συνήγορος του Πολίτη συστηματικά, επί μια δεκαετία, αναδεικνύει τα προβλήματα που έχουν ανακύψει μέσω Πορισμάτων και μέσω των ετησίων εκθέσεων<sup>2</sup>, χωρίς ωστόσο, δυστυχώς, να έχει υπάρξει βελτίωση έως σήμερα στην πράξη, πέρα από αποσπασματικές και βραχυπρόθεσμες παρεμβάσεις.

Στο πλαίσιο διερεύνησης ικανού αριθμού αναφορών πολιτών ο Συνήγορος του Πολίτη διαπίστωσε την συστηματική και πέραν κάθε ευλόγου ορίου παραβίαση των προθεσμιών που οι διατάξεις του Π.Δ. 231/1998 ορίζουν για την περαίωση των

---

<sup>1</sup> Το εν λόγω διοικητικό όργανο σύμφωνα με την οδηγία 92/51/ΕΟΚ<sup>1</sup> και του κατ' εφαρμογήν αυτής Π.Δ. 231/1998<sup>1</sup>, είναι το αρμόδιο όργανο για τη διατύπωση δεσμευτικής γνώμης προς το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο ως προς τη συνδρομή των απαιτούμενων προϋποθέσεων για την αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων σε κατόχους αλλοδαπών τίτλων σπουδών διάρκειας μικρότερης των τριών ετών.

<sup>2</sup> Ετήσια έκθεση 2006 σελ. 76, Ετήσια έκθεση 2005 σελ. 71-72, Ετήσια έκθεση 2004 σελ. 86-87, Ετήσια έκθεση 2000 σελ. 96, Ετήσια έκθεση 1999 σελ. 89-90, Πόρισμα Σεπτέμβριος 2001.

αιτημάτων τους<sup>3</sup>. Σε πρόσφατη τηλεφωνική επικοινωνία με τον Οργανισμό Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (ΟΕΕΚ), ο Συνήγορος του Πολίτη πληροφορήθηκε από τον φορέα ότι, δυστυχώς, η απουσία ορισμού νέου Προέδρου στον ΟΕΕΚ, ο οποίος ex-officio καταλαμβάνει και τη θέση του Προέδρου του ΣΕΑΤΕΚ σε συνδυασμό με την απουσία αντιπροέδρου στον φορέα και την παραίτηση μελών του προαναφερόμενου διοικητικού οργάνου, αποτελούν τον βασικό λόγο για τον οποίο τα αιτήματα των ενδιαφερομένων παραμένουν σε εκκρεμότητα. Σημειώνεται ότι για ορισμένα εκκρεμή αιτήματα το χρονικό διάστημα της αναμονής ανέρχεται, έως σήμερα, στα πέντε έτη.

Η πρόσφατη έγγραφη ενημέρωση της αρμόδιας υπηρεσίας του ΟΕΕΚ προς τους ενδιαφερόμενους ότι τα αιτήματά τους θα εξετασθούν μετά την εναρμόνιση της ελληνικής έννομης τάξης προς τις διατάξεις της οδηγίας 2005/36/EK, δεν είναι η ενδεδειγμένη.

Όπως έχει επανειλημμένως ορίσει το δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, εάν μια οδηγία έχει κανόνες σαφείς και ορισμένους που μπορούν να εφαρμοστούν απευθείας χωρίς περεταίρω εξειδίκευση και οι οποίοι δημιουργούν συγκεκριμένα δικαιώματα στους ιδιώτες, τότε οι ιδιώτες μπορούν να επικαλεστούν τους κανόνες αυτούς απέναντι στο κράτος και το κράτος δεν μπορεί να αντιτάξει τη μη εκπλήρωση των υποχρεώσεων που του επιβάλλει η οδηγία.

Τέτοια είναι η περίπτωση της οδηγίας 2005/36/EK, στο σημείο (14) της οποίας ορίζεται ότι «Ο μηχανισμός αναγνώρισης που καθιερώθηκε με τις οδηγίες 89/48/ΕΟΚ και 92/51/ΕΟΚ παραμένει αμετάβλητος...».

Ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί, όπως άλλωστε προκύπτει από τη νομολογία του ΔΕΚ<sup>4</sup> ότι, εφόσον η Ελλάδα δεν έχει προσαρμοστεί ακόμη στις διατάξεις της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, παρά την καταδίκη της από την προαναφερόμενη δικαστική Αρχή (C-465/2008/2.7.2009 απόφαση), τα διοικητικά όργανα που είχαν ορισθεί ως αρμόδια για την παραλαβή και εξέταση αιτημάτων βάσει των διατάξεων των οδηγιών 89/48/ΕΟΚ και 92/51/ΕΟΚ, οφείλουν να συνεχίσουν να παραλαμβάνουν και να εξετάζουν αιτήματα αναγνώρισης επαγγελματικών δικαιωμάτων σε κατόχους πτυχίων από κράτη – μέλη της Ε.Ε., εφαρμόζοντας ευθέως, όπου αυτό απαιτείται, τις ισχύουσες διατάξεις της οδηγίας 2005/36/ΕΚ.

Με αφορμή το προαναφερόμενο ζήτημα, κρίνεται σκόπιμο να τεθεί, εκ νέου, υπ' όψιν σας η υφιστάμενη, ήδη από τον Φεβρουάριο του έτους 2009, ΥΥεκκρεμότητα ανασυνκρότησης της Εθνικής Επιτροπής Καθορισμού Επαγγελματικών Δικαιωμάτων (ΕΕΚΕΔ), η έλλειψη λειτουργίας της οποίας έχει οδηγήσει τις Δ/σεις των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων της χώρας σε πλήρη αδυναμία χορήγησης επαγγελματικών αδειών σε πτυχιούχους των Επαγγελματικών Σχολών Μαθητείας (ΕΠΑΣ) του ν. 3475/2006.

Το προαναφερόμενο ζήτημα έχει θέσει υπ' όψιν σας ο Συνήγορος του Πολίτη με το υπ' αριθμ. πρωτ/λου 23709.09.2.1/23.12.2009 έγγραφο της Αρχής. Όπως σημειώνεται στο ως άνω έγγραφο, η ΕΕΚΕΔ παραμένει ανενεργής ήδη από τον Φεβρουάριο του έτους 2009, λόγω παραιτήσεως του αντιπροέδρου του ΟΕΕΚ και ex-officio Προέδρου της ΕΕΚΕΔ, χωρίς έκτοτε να έχει ορισθεί νέος.

---

<sup>3</sup> Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 15 του Π.Δ. 231/1998 «Η διαδικασία εξέτασης της αίτησης και η έκδοση αιτιολογημένης γνώμης πρέπει να ολοκληρώνεται μέσα σε 4 μήνες από την υποβολή του πλήρους φακέλου».

<sup>4</sup> βλ. ΔΕΚ απόφαση της 19.1.1982, C-8/81, Becker, απόφαση της 22.6.1989, C-103/88, Fratelli Constanzo, απόφαση της 12.7.1990, C-188/89, Foster, απόφαση της 25.5.1993, C-193/91, Mohsche, απόφαση της 26.9.2000, C-134/99, IGI, απόφαση της 18.10.2001, C-441/99, Gharehveran κ.ά.)

Η άμεση επαναλειτουργία της προαναφερόμενης επιτροπής κρίνεται άκρως επιβεβλημένη εφόσον, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία προϋπόθεση του καθορισμού επαγγελματικών δικαιωμάτων στους κατόχους πτυχίου ΕΠΑΣ του ν. 3475/2006 αποτελεί η διατύπωση προηγούμενης γνώμης της ΕΕΚΕΔ προς το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του Οργανισμού Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (ΟΕΕΚ) ώστε, εν συνεχεία, με πρόταση του Υπουργού Παιδείας να εκδοθούν τα απαιτούμενα Προεδρικά Διατάγματα.

Αξιότιμη Κυρία Υπουργέ,

Όπως προκύπτει από τα προαναφερόμενα, η ανασυγκρότηση του ΣΕΑΤΕΚ αποτελεί προϋπόθεση για την εφαρμογή από την Ελλάδα υποχρεώσεων της που απορρέουν από διατάξεις κοινοτικού δικαίου και αφορούν στην αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων σε κατόχους αλλοδαπών τίτλων σπουδών διάρκειας μικρότερης των τριών ετών. Επίσης, η ανασυγκρότηση της ΕΕΚΕΔ αποτελεί προϋπόθεση για τη χορήγηση επαγγελματικών δικαιωμάτων στους κατόχους πτυχίου ΕΠΑΣ.

Η παρατεινόμενη εκκρεμότητα στην έκδοση των απαιτούμενων κανονιστικών πράξεων επιτείνει τη δικαιολογημένη αγανάκτηση των ενδιαφερομένων και δεν εμπεδώνει το αναγκαίο κλίμα εμπιστοσύνης στη δράση της δημόσιας διοίκησης. Είναι ενδεικτικό ότι οι ενδιαφερόμενοι εξακολουθούν να αναμένουν για χρονικό διάστημα που υπερβαίνει κάθε εύλογο μέτρο τις οφειλόμενες νόμιμες ενέργειες των αρμόδιων διοικητικών οργάνων, ώστε εν συνεχεία να λάβουν αποφάσεις ιδιαίτερα κρίσιμες για την μετέπειτα ζωή τους.

Εν' όψει των ανωτέρω, παρακαλώ θερμά για την προσωπική παρέμβασή σας προκειμένου, το συντομότερο δυνατόν, να εκδοθούν οι απαιτούμενες υπουργικές αποφάσεις ανασυγκρότησης των προαναφερόμενων διοικητικών οργάνων, δηλαδή του ΣΕΑΤΕΚ και της ΕΕΚΕΔ προς όφελος τόσο των διοικουμένων όσο και των εμπλεκομένων υπηρεσιών. Επίσης, παρακαλώ θερμά να μεριμνήσετε προκειμένου η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου να χορηγήσει απάντηση στην Αρχή για τα προαναφερόμενα ζητήματα.

Αξιότιμη Κυρία Υπουργέ,

Επειδή, η προβληματική λειτουργία του ΣΕΑΤΕΚ διαρκεί επί μία δεκαετία, ο Συνήγορος του Πολίτη προτίθεται να αναρτήσει στις αρχές Μαΐου στην ιστοσελίδα του το παρόν έγγραφο, ως ελάχιστη εκπλήρωση της υποχρέωσης την οποία έχει έναντι των πολιτών, οι οποίοι έχουν υποστεί τις συνέπειες μιας ασυγχώρητης αδράνειας της διοίκησης.

Επ' ευκαιρία του εγγράφου αυτού επιθυμώ να σας διαβεβαιώσω ότι με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας και την προάσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών, τόσο εγώ προσωπικά, όσο και οι συνεργάτες μου είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση ή συνεργασία.

Για οποιαδήποτε σχετική διευκρίνιση οι αρμόδιες υπηρεσίες μπορούν να επικοινωνήσουν με την κα Ι. Μονιούδη στο τηλέφωνο 210/7289623.

Με τιμή,

Γιώργος Καμίνης