

25 Ιουλίου 2019
Αριθμ. Πρωτ.: 253290/37830/2019

Ειδικός Επιστήμονας: Χαρ. Παπαδόπουλος (τηλ.:2131306659)

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΝΟΙΑΚΩΝ ΕΠΙΔΟΜΑΤΩΝ & ΚΟΙΝ. ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ (ΟΠΕΚΑ)
Πατησίων 30
10170 Αθήνα

Θέμα: Έναρξη εξέτασης των ενδικοφανών προσφυγών κατά πράξεων Οργάνων του ΟΠΕΚΑ για το Πρόγραμμα «Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης»

Αξιότιμες κυρίες, αξιότιμοι κύριοι,

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του κατά το Ν. 3094/2003, επιθυμεί να θέσει στον Οργανισμό σας το ζήτημα της έναρξης εξέτασης των ενδικοφανών προσφυγών κατά πράξεων οργάνων του ΟΠΕΚΑ για το προνοιακό Πρόγραμμα «Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης» (ΚΕΑ).

Το συναφές θέμα της μη ύπαρξης ενδικοφανούς διοικητικής διαδικασίας για τον έλεγχο των πράξεων που εκδίδονται στο πλαίσιο του εν λόγω προνοιακού Προγράμματος τέθηκε από τον Συνήγορο του Πολίτη στο αρμόδιο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για πρώτη φορά ήδη από το 2016 και μάλιστα ήδη για το πιλοτικό πρόγραμμα ΚΕΑ. Στο υπ' αρ. πρωτ. 217984/44899/2016 έγγραφό του προς τον Γενικό Γραμματέα Πρόνοιας, ο Συνήγορος του Πολίτη, επισήμανε ότι

«Προς το σκοπό πλήρους και σύννομης πραγμάτωσης της διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 235 του Ν. 4389/2016, θα πρέπει με νεότερη ΚΥΑ [...] **να προβλεφθεί συγκεκριμένη διοικητική διαδικασία επίλυσης των διαφορών** που ανακύπτουν σε σχέση με τις αιτήσεις ένταξης στο υπό συζήτηση Πρόγραμμα, στην οποία ΚΥΑ θα περιέχονται και όλοι οι ειδικότεροι όροι που προβλέπει η ίδια διάταξη. [...]»

Επίσης, σε έγγραφό του με παρατηρήσεις επί του σχεδίου της Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΚΥΑ) για το πανελλαδικό πρόγραμμα ΚΕΑ, ο Συνήγορος του Πολίτη τόνισε ότι:

«Από το περιεχόμενο του σχεδίου ΚΥΑ λείπουν «οι όροι και οι προϋποθέσεις της διοικητικής διαδικασίας επίλυσης των σχετικών διαφορών, [...] οι προθεσμίες κατάθεσης και απόφασης επί της ένστασης και το αρμόδιο όργανο εξέτασης», στοιχεία που επιτάσσει η εξουσιοδοτική διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 235 του Ν. 4389/2016. Πρέπει να οριστούν τα στοιχεία αυτά, με αυτήν ή κάποια επόμενη ΚΥΑ, να διαγραφεί δε η παρακάτω δυνητικά παραπλανητική διάταξη του άρθρου 4 του εξεταζόμενου σχεδίου που ορίζει ότι «[ο] αιτών, εφόσον αμφισβητεί την πράξη απόρριψης που εκδόθηκε σε βάρος του, δύναται να επανυποβάλλει αίτηση τον επόμενο μήνα από αυτόν κατά τον οποίο εξεδόθη η σχετική πράξη.» [...]»



Μετά από τη θέσπιση του άρθρου 46 του Ν. 4520/2018, που προέβλεπε την άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής κατά πράξεων Οργάνων του ΟΠΕΚΑ για οποιοδήποτε είδους προνοιακή παροχή, και του άρθρου 11 της ΚΥΑ υπ' αρ. Δ13/οικ./33475/1935/2018 (ΦΕΚ Β' 2281/2018), που προέβλεπε την άσκηση της προσφυγής αυτής και ειδικά κατά πράξεων εκδιδόμενων στο πλαίσιο του προγράμματος ΚΕΑ, ο Συνήγορος του Πολίτη, με το υπ' αρ. 240203/38822/2018 έγγραφό του, ζήτησε, μεταξύ άλλων, «την άμεση θέση σε εφαρμογή της διαδικασίας [αυτής] διοικητικής επίλυσης των διαφορών του ΚΕΑ».

Επ' αφορμή άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής από αναφερόμενο πολίτη, ο Ειδικός Επιστήμονας της Ανεξάρτητης Αρχής Χαράλαμπος Παπαδόπουλος, από τηλεφωνικές επικοινωνίες του με τον πολίτη αυτόν αλλά και από επισκέψεις στα γραφεία σας, είχε την ευκαιρία να διαπιστώσει ότι ο ΟΠΕΚΑ δέχεται και πρωτοκολλεί τις υποβάλλομενες ενδικοφανείς προσφυγές, αλλά, τουλάχιστον με βάση τις πληροφορίες που συνέλεξε ο ίδιος Ειδικός Επιστήμονας κατά την τελευταία επίσκεψή του στα γραφεία σας τον Ιούνιο 2019, η εξέταση των προσφυγών αυτών δεν έχει εκκινήσει ως τώρα.

Με το παρόν έγγραφο, ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο της διαμεσολαβητικής του αρμοδιότητας, παρακαλεί αφενός για μια κατά το δυνατόν αναλυτική γνωστοποίηση στην Ανεξάρτητη Αρχή των αιτίων της καθυστέρησης στην έναρξη εξέτασης των προσφυγών αυτών και αφετέρου για την εκ μέρους σας ανάληψη των αναγκαίων ενεργειών, ενδεχομένως σε συνεργασία με την Διεύθυνση Καταπολέμησης της Φτώχειας ή/και την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ώστε να εκκινήσει η εξέταση των προσφυγών αυτών στον συντομότερο δυνατό χρόνο.

Ευχαριστούμε εκ των προτέρων για τη συνεργασία και παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με εκτίμηση

Γιάννης Σ. Κωστής
Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

1) ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
Σταδίου 29
10110 Αθήνα

2) ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΤΗΣ ΦΤΩΧΕΙΑΣ
Σολωμού 60
10432 Αθήνα