

Ημερομηνία : 09.09.2009

Αρ. πρωτ. Υπόθεσης : 11580/27.07.2006

7930/18.05.2007

Αρ. επιστολής : 11580.2.9

Ειδικοί Επιστήμονες : Μ. Μαρτσούκου

Ζ. Ρώσσιου

Τηλέφωνα : 210-7289685, 210-7289696

1.Κύριο

Γενικό Διευθυντή
Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού
Προγραμματισμού
Περιφερειακής Πολιτικής και
Δημοσίων Επενδύσεων
Υπουργείο Οικονομίας και
Οικονομικών
Νίκης αρ. 5
10563, Αθήνα

2.Κύριο

Διευθυντή
Γενική Διεύθυνση
Θησαυροφυλακίου και
Προϋπολογισμού
Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
Πανεπιστημίου 37
10165, Αθήνα

3.Κύριο

Προϊστάμενο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ.
Τρικάλων αρ. 36
11521, Αθήνα

Κοινοποίηση:

1.Γραφείο Υπουργού Οικονομίας και
Οικονομικών
Νίκης αρ. 5 - 7
10180, Αθήνα
2.Γραφείο Υπουργού Περιβάλλοντος,
Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων
Αμαλιάδος 17
11523, Αθήνα

3. Κύριο

Διευθυντή Ελληνικής Ορνιθολογικής
Εταιρείας
Β. Ηρακλείου 24
10682, Αθήνα

4. Κύριο

Διευθυντή WWF Ελλάς
Φιλελλήνων αρ. 26
10558, Αθήνα

Θέμα : Αποδιδόμενα χρήματα στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. από τον ειδικό φόρο στα καύσιμα - Διοικητική ανταπόκριση στο από 17.04.2008 πόρισμα του ΣτΠ

Αξιότιμοι κύριοι,

Με το υπ' αρ. πρωτ. 11580/2006,7930/2007.2.7/17.04.2008 έγγραφό μας, σας αποστέλλαμε συνημμένο πόρισμα του Συνηγόρου του Πολίτη σχετικά με τον τρόπο απορρόφησης και διάθεσης από το Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. του ειδικού φόρου στα καύσιμα.

Στο πόρισμα αυτό διαπιστώναμε αβεβαιότητα και ασάφεια εκ μέρους των αρμοδίων υπηρεσιών (Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ., Γενική Διεύθυνση Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού - Περιφερειακής Πολιτικής και Δημοσίων Επενδύσεων) σχετικά με το ποιος είναι ο αποδέκτης του ειδικού φόρου στα καύσιμα και βάσει ποιας διαδικασίας.

Από τις απαντήσεις των υπηρεσιών προέκυψαν τα εξής:

- Η ισχύουσα νομοθεσία (άρθρο 3 παρ. 10 Ν. 2242/1994) ορίζει ρητά ότι το πενήντα τοις εκατό (50%) του ποσού 5 δραχμών (0,01467 €) ανά λίτρο από τον επιβαλλόμενο ειδικό φόρο κατανάλωσης στη βενζίνη **αποδίδεται απευθείας στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ.** και διατίθεται με απόφαση του Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε. για δράσεις σχετικά με την προστασία του περιβάλλοντος.
- Το **Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ.**, στο υπ' αρ. πρωτ. 1019/02.10.2006 έγγραφό του, είχε αναφέρει ότι ο φόρος καυσίμου αποδίδεται απευθείας στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και **δεν** αποτελεί έσοδο του Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ.
- Η **Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών**, στο υπ' αρ. πρωτ. 5944/ΔΕ-428/07.02.2007 έγγραφό της, είχε αναφέρει ότι από το 1997 το Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. χρηματοδοτείται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΣΑΕ 075), το δε Πρόγραμμα Δημοσίων

Επενδύσεων **δεν** εισπράττει κανένα ποσό από τον ειδικό φόρο στη βενζίνη. **Μετά** την αποστολή του πορίσματος του Συνηγόρου του Πολίτη, στο υπ' αρ. πρωτ. 16361/ΔΕ-52/27.03.2009 έγγραφό της, αναφέρει επίσης ότι η χρηματοδότηση του Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. γίνεται βάσει της προαναφερόμενης ΣΑΕ «**σύμφωνα με τους διαθέσιμους πόρους** του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων».

- **Η Γενική Διεύθυνση Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους**, στο υπ' αρ. πρωτ. 2/13360/21.03.2007 έγγραφό της, είχε αναφέρει ότι τα έσοδα από τον ειδικό φόρο της βενζίνης διατίθενται στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. μέσω της ΣΑΕ 075. **Μετά** την αποστολή του πορίσματος του Συνηγόρου του Πολίτη, στο υπ' αρ. πρωτ. 2/51050/04.07.2008 έγγραφό της, επαναλαμβάνει ότι το 50% του ειδικού φόρου της βενζίνης **πρέπει** να αποδίδεται, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΣΑΕ 075), στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ.

Από όλα τα παραπάνω προκύπτει με σαφήνεια ότι:

1. Το 50% του ειδικού φόρου κατανάλωσης στη βενζίνη δεν αποδίδεται **απευθείας** στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. όπως ορίζει το άρθρο 3 του Ν. 2242/1994.

2. Δεν αναφέρεται καν αν ο ειδικός φόρος της βενζίνης απορροφάται από τη ΣΑΕ 075 του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, που είναι υπεύθυνη για την χρηματοδότηση του Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. Η μεν Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων το αρνείται, το δε Γενικό Λογιστήριο του Κράτους αναφέρει ότι θα έπρεπε να διατίθεται μέσω αυτής της ΣΑΕ στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. χωρίς όμως να βεβαιώνει πως έτσι όντως συμβαίνει.

3. Το Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. φαίνεται να χρηματοδοτείται βάσει των διαθέσιμων πόρων, με ποσά που ποικίλλουν ανά έτος (το 2006 είχε 0 € χρηματοδότηση, το 2008 800.000 € ενώ το 2004 4.401.000 €).

Το πού τελικά καταλήγει ο ειδικός φόρος κατανάλωσης στη βενζίνη δεν απαντήθηκε από καμία εμπλεκόμενη υπηρεσία.

Όσον αφορά το τι μέλλει γενέσθαι με τον συγκεκριμένο φόρο, η Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων, στο υπ' αρ. πρωτ. 16361/ΔΕ - 52/27.03.2009 έγγραφό της, κάνει την πρόταση να εκδοθεί νέα Κ.Υ.Α. που θα καθορίζει τον τρόπο απόδοσης του εκάστοτε ποσού στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. «Η αρμόδια Διεύθυνση Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (να) υποχρεούται να παρέχει κατ' έτος την πληροφόρηση για τα αποδοτέα ποσά προς τη Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων. **Τα ποσά αυτά θα αποτελούν τη βάση υπολογισμού για την επιχορήγηση του Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων μέσω της ΣΑΕ 075**».

Με την πρόταση αυτή όμως είναι ζήτημα εάν αίρεται η αντίθεση με τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του Ν. 2242/1994 που προβλέπει **απευθείας απόδοση** στο Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. του 50% του φόρου στη βενζίνη και όχι απορρόφηση αυτού σε έναν ευρύτερο κωδικό χρηματοδότησης έτσι ώστε ν' αποτελεί απλώς τη βάση υπολογισμού για την επιχορήγηση του Ε.Τ.Ε.Ρ.Π.Σ. Η έκδοση ενδεχομένως μιας κοινής υπουργικής απόφασης, εάν διαθέτει νομοθετική εξουσιοδότηση, θα μπορούσε να ορίζει λεπτομέρειες χωρίς ωστόσο να ανατρέπει την πρόβλεψη του νόμου ούτε να νομιμοποιεί μια αποκλίνουσα πρακτική.

Ευχαριστούμε συνεπώς τις υπηρεσίες για την ανταπόκριση, ωστόσο ο Συνήγορος εκτιμά ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι προτάσεις του πορίσματος προς την λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων ώστε να εκλείψει μία πρακτική ετών με στοιχεία αδιαφάνειας ως προς την εφαρμογή του νόμου.

Με τιμή

Χρύσα Χατζή

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη