

Ημερομηνία	08.04.2009
Αριθμοί αναφορών	10557/02.07.2008 9843/23.06. 2008 11062/09.07.2008 12564 /30.07.2008 17267/17.10.2008
Χειριστές	Ανδρική Κυριακή Γκλοβάνου Ελένη Δαραμάρας Κωνσταντίνος Καραγεώργου Μαρία Μπιγιάκη Λεμονιά Σγάγιας Κων/νος
☎	210 7289747 210 7289765 210 7289762 210 7289801 210 7289826 210 7289680
Φαξ.	210 7289770

Προς: το Δήμο Ραφήνας
Αραφηνίδων Αλών 10-12, Ραφήνα
TK 19009
Υπόψη Δημάρχου κου Ανδρέα Κεχαγιόγλου

Θέμα: Το πρόβλημα της ελεγχόμενης στάθμευσης στο Δήμο της Ραφήνας

Αξιότιμε κύριε Δήμαρχε,

Κατόπιν της αυτοψίας που διενήργησε ο ΣτΠ στο Δήμο Ραφήνας στις 12.11.2008, θα θέλαμε να θέσουμε υπόψη σας τα ακόλουθα ζητήματα που προέκυψαν:

Στις ζώνες της ελεγχόμενης στάθμευσης που βρίσκονται γύρω από τον λιμένα, (πορτοκαλί, κόκκινη, πράσινη) ο Δήμος έχει τοποθετήσει αυτοσχέδιες πινακίδες όπου αναγράφεται ΖΩΝΗ ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΗΣ ΣΤΑΘΜΕΥΣΗΣ και φέρουν το σήμα P και το εικονίδιο του παρκόμετρου. Οι πινακίδες αυτές είναι διαφόρων χρωμάτων (λευκή, πράσινη, μπλε) και κάποιες φορές συνοδεύονται και από επεξηγηματικές πινακίδες (κάρτες προσωρινής στάθμευσης πωλούνται στα περίπτερα).

Στη μπλε ζώνη (τη χαρακτηριζόμενη ως ζώνη μονίμων κατοίκων) ο δήμος έχει τοποθετήσει την πινακίδα P-39 (απαγόρευση στάθμευσης) και έχει αναγράψει επί της πινακίδας: εξαιρούνται οχήματα μονίμων κατοίκων.

Ο ΣτΠ ερεύνησε τη σχετική νομοθεσία και θα ήθελε να παρατηρήσει τα ακόλουθα:

Ο Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας,(Ν. 2696/1999 όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3542/2007, στο Κεφάλαιο Β'. Σήμανση - Διαγράμμιση – Σηματοδότηση, αναφέρει τα εξής:

- Οι τοποθετούμενες πινακίδες σήμανσης οδών πρέπει να είναι κατασκευασμένες και τοποθετημένες σύμφωνα με τις σχετικές προδιαγραφές του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων.

Σε σχέση με τις πινακίδες που ρυθμίζουν θέματα στάθμευσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

- Οι ρυθμιστικές της κυκλοφορίας πινακίδες (P-1 μέχρι P-77) τοποθετούνται για να πληροφορούν αυτούς που χρησιμοποιούν τις οδούς για τις ειδικές υποχρεώσεις, περιορισμούς ή απαγορεύσεις, προς τις οποίες πρέπει αυτοί να συμμορφώνονται.

Η σημασία των πινακίδων αυτών είναι:



P-39 Απαγορεύεται η στάθμευση.

Οι απαγορεύσεις των πινακίδων P-39 και P-40 ισχύουν από τη θέση των πινακίδων μέχρι του επόμενου σημείου συνάντησης με οδό και στην πλευρά του οδοστρώματος στην οποία είναι τοποθετημένες αυτές.



P-69 Χώρος ελεγχόμενης στάθμευσης.



P-70 Χώρος στάθμευσης ορισμένης κατηγορίας οχημάτων

Η παρουσία των συγκεκριμένων πινακίδων σχετίζεται τόσο με τη σαφή εντολή που δίνουν στους πολίτες, όσο και με συγκεκριμένο πρόστιμο, που επίσης ορίζεται σαφώς από τον ΚΟΚ:

- Ο οδηγός που δεν συμμορφώνεται με τις υποχρεώσεις που επιβάλλονται με τη ρυθμιστική πινακίδα **P-69** ή το συνδυασμό αυτής με πρόσθετες πινακίδες, τιμωρείται με διοικητικό πρόστιμο είκοσι (**20,00**) ευρώ, τις πινακίδες **P-39**, P-41, P-42 και P-43 ή το συνδυασμό αυτών με πρόσθετες πινακίδες, τιμωρείται με διοικητικό πρόστιμο σαράντα (**40,00**) ευρώ, τις πινακίδες P-3, P-4, P-5, P-6, P-9, P-10, P-11, P-12, P-13, P-14, P-15, P-16, P-17, P-18, P-19, P-20, P-21, P-22, P-23, P-24, P-25, P-26, P-30, P-31, P-32, P-33, P-34, P-35, P-36, P-37, P-38, P-40, P-44, P-47, P-48, P-49, P-50, P-50α, P-50δ, P-51α, P-51δ, P-52, P-52α, P-52δ, P-53, P-54, P-55, P-56, P-57, P-58, P-59, P-60, P-61, P-62, P-63, P-65, P-66, P-67, P-68, **P-70**, P-73α, P-73δ, P-74α, P-74δ, P-75, P-76 και P-77 ή το συνδυασμό αυτών με πρόσθετες πινακίδες, τιμωρείται με διοικητικό πρόστιμο ογδόντα (**80,00**) ευρώ.

Τα προβλήματα τα οποία προκύπτουν από την αυτοσχέδια σήμανση του χώρου ελεγχόμενης στάθμευσης του Δήμου είναι ποικίλα και όλα έχουν σοβαρές συνέπειες για τους πολίτες:

1. Πουθενά ο Δήμος δεν πληροφορεί τους πολίτες ότι η ζώνη ελεγχόμενης στάθμευσης και η ζώνη στάθμευσης μονίμων κατοίκων ισχύουν μόνο για το θερινό τετράμηνο από 01/06 έως και 30/09 εκάστου έτους, και το υπόλοιπο χρονικό διάστημα η στάθμευση είναι ελεύθερη σε όλη την περιοχή του Δήμου. Όταν θέσαμε το ερώτημα αυτό στο Δήμο, λάβαμε την απάντηση ότι το υπόλοιπο χρονικό διάστημα δεν διενεργούνται

έλεγχοι και δεν επιβάλλονται πρόστιμα. Το έλλειμμα πληροφόρησης ωστόσο παραμένει.

2. Πουθενά ο Δήμος δεν πληροφορεί τους επισκέπτες ότι στη συγκεκριμένη ζώνη στάθμευσης μονίμων κατοίκων (μπλε ζώνη) επιτρέπεται και η στάθμευση με κάρτα, πράγμα το οποίο κανονικά δεν θα έπρεπε να επιτρέπεται. Επιπλέον, ο ΚΟΚ δεν δίδει τη δυνατότητα να προστεθεί σε ρυθμιστική πινακίδα όπως η P-39, που εισάγει γενική απαγόρευση, εξαίρεση με αναγραφή επί της πινακίδας.
3. Η αυτοσχέδια σήμανση δεν παραπέμπει στα συγκεκριμένα πρόστιμα που προβλέπει ο ΚΟΚ για κάθε πινακίδα, με αποτέλεσμα να μην μπορεί ο πολίτης να ελέγξει τη νομιμότητα των επιβληθέντων προστίμων, οι δε διαφορές στο ύψος των προστίμων είναι ιδιαίτερα σημαντικές (από τα 20 ευρώ του προστίμου για την ελεγχόμενη στάθμευση, στα 40 ευρώ της P-39 και τα 80 ευρώ του προστίμου του χώρου στάθμευσης μονίμων κατοίκων).

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι οι αποφάσεις επέκτασης του συστήματος ελεγχόμενης στάθμευσης, εφόσον δεν συνοδεύονται από τις απαιτούμενες εκ του νόμου τεχνικές μελέτες, «πάσχουν» ως προς τη νομιμότητά τους. Η νομική δε πλημμέλεια των εν λόγω κανονιστικών πράξεων συμπαρασύρει και τις ατομικές πράξεις βεβαίωσης παράνομης στάθμευσης¹ που εκδόθηκαν ή εκδίδονται δυνάμει των πρώτων². Λαμβανομένου υπόψη τούτου, καθίσταται σαφές ότι η άσκηση, από τη δημοτική αρχή, των κυρωτικών αρμοδιοτήτων, επί του προκειμένου καταστρατηγεί την αρχή της νομιμότητας και επιβάλλεται η άρση του προαναφερθέντος νομικού ελαττώματος.

Η εκπόνηση τεχνικής μελέτης δεν θωρακίζει απλώς και μόνο την τυπική νομιμότητα του συστήματος ελεγχόμενης στάθμευσης και των εκδιδόμενων κυρωτικών πράξεων αλλά συνιστά μείζον ουσιαστικό ζήτημα και θεμελιώδη προϋπόθεση της θεσμοθέτησής του. Συγκεκριμένα, οι χώροι σταθμεύσεως των αυτοκινήτων στις πόλεις δεν καθορίζονται τυχαίως ή με κριτήριο την απόληψη ανταλλαγμάτων από την παραχώρηση της χρήσεως αλλά βάσει ειδικής κυκλοφοριακής - περιβαλλοντικής

¹ Εννοούνται οι πράξεις βεβαίωσης παράνομης στάθμευσης και επιβολής προστίμων, οι οποίες εκδόθηκαν σε βάρος των οδηγών οχημάτων που παραβίασαν τις διατάξεις των κανονιστικών αποφάσεων.

² Οι εκάστοτε εκδιδόμενες, από τη δημοτική αρχή, κυρωτικές πράξεις καθίστανται «ενάλωτες» στον τυχόν ακυρωτικό δικαστικό έλεγχο, δοθέντος ότι δύνανται να ακυρωθούν, κατόπιν προσφυγής του θιγομένου, για τον λόγο ότι ερείδονται στις ανωτέρω κανονιστικές αποφάσεις.

μελέτης, στο πλαίσιο της οποίας λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας και αξιολογούνται, **αναλυτικά και μεθοδικά**, συγκεκριμένα στοιχεία, όπως ο κυκλοφοριακός φόρτος στη συγκεκριμένη περιοχή και οδό, το πλάτος της τελευταίας, η λειτουργία της τόσο για την τοπική όσο και για τη διερχόμενη κυκλοφορία, οι ανάγκες σταθμεύσεως αυτοκινήτων, η οικιστική διαμόρφωση και τα τυχόν ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της περιοχής και άλλα ανάλογα κριτήρια, ώστε ο καθορισμός και η κατανομή των θέσεων σταθμεύσεως αυτοκινήτων να γίνεται κατά τρόπο ορθολογικό, και από την άποψη της κυκλοφορίας των αυτοκινήτων και από την άποψη της προστασίας, κατά το δυνατόν, του περιβάλλοντος, το οποίο επηρεάζεται από την κυκλοφορία των αυτοκινήτων και συνεκδοχικώς από τον αριθμό, τη θέση και γενικώς τη λειτουργία των χώρων σταθμεύσεως (βλ. και υπ' αριθ. 1934/98 απόφαση του ΣτΕ).

Επιπροσθέτως, η νομότυπη θέσπιση του συστήματος ελεγχόμενης στάθμευσης κατοχυρώνει το καθεστώς που ιδρύεται επ' ωφελεία των προσώπων, που ορίζονται ως δικαιούχοι, έναντι επικείμενων παραβατικών συμπεριφορών τρίτων³, διασφαλίζοντας τοιούτοτρόπως την εύρυθμη λειτουργία του συστήματος.

Ο ΣτΠ αναγνωρίζει ότι ο Δήμος της Ραφήνας ευρίσκεται αντιμέτωπος με μεγάλα αντικειμενικά προβλήματα κίνησης και στάθμευσης οχημάτων σε όλη την πόλη κατά τους θερινούς κυρίως μήνες. Αυτά οφείλονται στο γεγονός ότι, λόγω μη αξιοποίησης άλλων διαθέσιμων σημείων ακτοπλοϊκής εξυπηρέτησης στην ευρύτερη περιοχή, έχει εξαναγκαστεί ο λιμένας της Ραφήνας να εξυπηρετεί δυσανάλογο ως προς το μέγεθός του αριθμό ακτοπλοϊκών δρομολογίων και όγκο διακινούμενων επιβατών και οχημάτων. Το ζήτημα αυτό τίθεται υπόψη των συναρμοδίων Υπουργείων ώστε να δρομολογηθεί η εξεύρεση αρμόζουσας λύσης.

Ωστόσο, η διαδικασία επίλυσης του προβλήματος του λιμένα μπορεί να αντιμετωπισθεί μόνο μακροπρόθεσμα, ενώ το ζήτημα των διαπιστωθεισών παρατυπιών στη διαχείριση της στάθμευσης των οχημάτων χρήζει άμεσης αντιμετώπισης, επειδή οι παραπάνω παρατυπίες, πέραν του ότι ταλαιπωρούν τους πολίτες, έχουν άμεσο αντίκτυπο στη νομιμότητα των πράξεων βεβαίωσης παράβασης.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, στο πλαίσιο της διαμεσολάβησης μεταξύ πολιτών και δημόσιας διοίκησης καθώς και του ελέγχου νομιμότητας με τον οποίο είναι επιφορτισμένος ο ΣτΠ, σας καλούμε, το συντομότερο δυνατόν, να

³ Εννοούνται οι τρίτοι που τελούν εις γνώση των νομικών ελαττωμάτων των κανονιστικών αποφάσεων.

καταρτίσετε τις αναγκαίες τεχνικές μελέτες και οπωσδήποτε προ του χρονικού διαστήματος έναρξης της ισχύος του συστήματος ελεγχόμενης στάθμευσης (01.06.2009) να αντικαταστήσετε την αυτοσχέδια σήμανση, η οποία παραπληροφορεί τους πολίτες, με τις ορθές πινακίδες που προβλέπονται από τον Κ.Ο.Κ. (Ρ-69 για τη ζώνη του λιμένα όπου ισχύει η στάθμευση με κάρτα και Ρ-70 στη μπλε ζώνη, όπου ισχύει η εξáιρεση μονίμων κατοίκων). Σε αντίθετη περίπτωση, καμία πράξη βεβαίωσης παράβασης στις εν λόγω περιοχές δεν θα είναι ισχυρή.

Επιπλέον, παρακαλούμε να ακυρώσετε τις πράξεις βεβαίωσης παράβασης που αναφέρονται στα προηγούμενα σχετικά έγγραφα του ΣτΠ, ως εκδοθείσες κατά παράβαση των όσων προβλέπονται στο ΚΟΚ για τη σήμανση των χώρων ελεγχόμενης στάθμευσης.

Σας ευχαριστούμε θερμά εκ των προτέρων για τη συνεργασία.

Με εκτίμηση

Με εκτίμηση

Καλλιόπη Σπανού

Χρύσα Χατζή

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Βοηθός Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση

ΥΠΕΧΩΔΕ, Γραφείο Υπουργού
Χαριλάου Τρικούπη 182
ΤΚ 10178

Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου & Νησιωτικής Πολιτικής
Γραφείο Υπουργού
Ακτή Βασιλειάδη Πειραιάς ΤΚ 185 10